National Forum on Youth Gangs

December 9-10, 1999

Solicitor General Canada
Solliciteur général Canada

Department of Justice Canada
Ministère de la Justice Canada

National Crime Prevention Centre
Centre national de prévention du crime

The National Forum on Youth Gangs was convened December 9-10, 1999 by the Solicitor General of Canada and the Minister of Justice and Attorney General of Canada in response to calls from the police community and others who have expressed the need to network and share information and strategies in dealing effectively with youth gangs.

The Forum brought together more than 120 participants and observers representing police, government, community service agencies and research institutions to share information and strategies in dealing effectively with youth gangs. Young people themselves were key participants at the Forum. Sixteen youth delegates worked together the day before the Forum began to develop a report which they presented to the group. They also shared their views with participants throughout the Forum.

The Forum focused on how the police can work in partnership with community stakeholders to respond to youth involvement in gangs, and emphasized prevention with a social development approach. Sessions included presentations of results of research conducted in Vancouver, Manitoba and Montreal, as well as examples of community and police based prevention, intervention and reintegration programs.

Key discussion themes included:

- The need for a range of prevention activities, including those aimed at broad social development and those targeted specifically to assisting youth at risk of becoming involved with gangs or returning to gang life.
- The need for expanded programs which provide marginalized youth with opportunities to engage in prosocial activities.
- An effective response to youth involvement in gangs includes elements of prevention, suppression and intervention/reintegration. It is essential that a number of sectors within the community, including police, community services, education, cultural communities and youth themselves come together, supported by sound research. Attention must be paid to building trust among these sectors and encouraging coordinated action.
- Young people must be meaningfully involved in all aspects of policy and program development and implementation related to youth involvement in gangs. Young people have a great deal to contribute to the development and implementation of programs and interventions with their peers.

104-03842/

The Solicitor General Canada and the National Crime Prevention Centre would like to thank the following individuals and organizations for their assistance in the planning and organization of the National Forum on Youth Gangs.

Members of Coordinating Committee for the National Forum

Solicitor General Canada

Dorothy Franklin	Director, Law Enforcement Division
Debra Cowie	Policy Analyst, Law Enforcement
Amanda Lamoureux	Student, Law Enforcement

National Crime Prevention Centre

Michel Vallée	Director General, Policy, Information, Coordination, Research and Evaluation
Claude Turgeon	Senior Advisor
Lise Bertrand	Regional Liaison Consultant, Quebec

Department of Justice Canada

Paula Kingston	Counsel, Youth Justice

Royal Canadian Mounted Police

Doug Reti	Corporal, Aboriginal Policing Directorate
David Muirhead	Corporal, Crime Prevention/Victim Services

Ministry of Public Security of Quebec

Linda Veillette	Director, Crime Prevention

Montréal Urban Community Police

Michel Doucet	Commandant, Division des affaires corporatives
Claude Leclair	Préposé aux événements publics
Maurice Chalom, Ph.D	Conseiller en relation avec la communauté

Les Centres Jeunesses de Montréal

Pierre Poupart	Coordonnateur – insitut universitaire Direction de la recherche et du développement

Forum Moderator

Pierre Sangollo	Chief, Saint Julie Police Service

Members of the Interdepartmental Working Group for the National Forum

Department of Justice Canada	Royal Canadian Mounted Police
Correctional Service of Canada	Health Canada
Human Resources Development Canada	Citizenship and Immigration Canada
Canadian Heritage	Indian and Northern Affairs Canada

Youth Facilitators

CANVOI International

Mr. Pytor Hodgeson	Ms. Camille Reis
Mr. Tommy Andrisani	Mr. Sebastien Tremblay

TABLE OF CONTENTS

Introduction	**p. 1**
Summary of Forum Sessions	**p. 4**
Youth Gangs in the Canadian Context	**p. 4**
Presentation by Youth Delegates	**p. 7**
Community-Based Prevention/Intervention Programs	**p. 8**
Police-Based Prevention/Intervention Programs	**p. 11**
Community-Based Reintegration Programs	**p. 14**
Summary of Roundtable Discussions – Key Themes	**p. 16**
Recommendations	**p. 17**
National Forum on Youth Gangs Agenda	**Annex A**
List of Participants and Observers	**Annex B**
"Gangs and Drug Dealers Know How to Reach Our Youth, Why Don't We" Report by Youth Delegates	**Annex C**

INTRODUCTION

The National Forum on Youth Gangs was convened December 9-10, 1999 by the Solicitor General of Canada and the Minister of Justice and Attorney General of Canada in response to calls from the police community and others who have expressed the need to network and share information and strategies in dealing effectively with youth gangs.

Recent media reports have highlighted incidents of youth violence that have been attributed to youth gangs. Currently the level of public perception of the involvement of young people in violent crimes is high. Although a minority of young people is involved in crime, and an even smaller minority is involved with gangs, some Canadian communities are finding the need to respond to this issue. However, this issue is not new. The National Forum on Youth Gangs built upon initiatives previously undertaken and supported by Solicitor General Canada and Justice Canada:

The 1993 User Report *Youth Gangs on Youth Gangs*, produced by Solicitor General Canada, looked at the issue of youth involvement in gangs through the eyes of youth.

In 1994 Solicitor General Canada and Justice Canada sponsored a national conference on youth violence and gangs, hosted by the Federation of Canadian Municipalities. Based on discussions at the conference, the manual *Youth Violence and Youth Gangs: Responding to Community Concerns* was developed to assist communities to mobilize around preventing youth crime and violence.

The Solicitor General Canada, along with the Ministry of Health and Social Services of Quebec provided funding (from 1997 to 1999) to the Montréal Urban Community Police Service to undertake Phase II of the *Youth and Street Gangs* project, comprised of research into the situation of youth involvement in gangs in Montreal.

The Forum complemented other federal government initiatives aimed at addressing risk factors among young people for crime and victimization, particularly the National Strategy on Community Safety and Crime Prevention which emphasizes community partnerships and intervention on root causes of crime. The Strategy, which provides $32 million in funding per year, identifies children, youth, aboriginal people and women's personal security as priority concerns. In addition, the Youth Justice Renewal Strategy emphasizes crime prevention and measures to strengthen meaningful consequences and rehabilitation.

While the face of youth gangs may be different from one community to another across the country, and while there is not a great deal of Canadian research that has been done on the issue, a number of potential risk factors for youth entering gangs can be identified. These include a broken social network, weak family bonds as a result of numerous crises, a general disinterest in school, low self-esteem and a need for recognition and belonging. As with all risk factors, it is important to recognize that not all youth-at-risk become involved in crime, let alone become gang members. As such, the Forum was intended to further explore this

issue to help identify why some youth enter gang life so that effective prevention activities may be implemented.

It should also be noted that while the Forum focused on "Youth Gangs" there exists no standard definition of a youth gang. Indeed, many of the presenters provided various working definitions which they use. The phenomenon that the Forum intended to explore was that of groups of (primarily) young people, including those in their twenties, who self-identify as a gang and commit criminal and/or violent behaviour.

The Forum brought together more than 120 participants and observers including police, government officials, community practitioners, researchers and youth themselves to discuss how to address youth gangs. Sixteen young people, aged 16-22, representing organizations from British Columbia (841-KOZ), Winnipeg (Teen Talk) and Montreal (Centre des jeunes l'escale 13/17) attended the Forum and worked together the day before the Forum began to develop a report and recommendations which they presented to the group. All the youth participants work actively in their home communities with their peers to address issues including crime, violence and gangs.

The Forum focused on how the police can work in partnership with community stakeholders to respond to youth involvement in gangs, and emphasized prevention with a social development approach. Often the police are called upon first when a community begins to experience the early signs of youth gang problems. However, effectively addressing the root causes of youth involvement in gangs requires a coordinated community response involving a number of partners from different sectors.

The Forum was co-chaired by Ms.Yvette Aloïsi, Director General, Policing and Law Enforcement Directorate, Solicitor General Canada and Ms. Monique Collette, Executive Director, National Crime Prevention Centre. Chief Pierre Sangollo of the Ste-Julie, Quebec Police Service moderated the Forum discussions. Delegates were welcomed to the Montreal Urban Community by Chief Michel Sarrazin of the Montreal Urban Community Police Service, which has identified youth and street gangs as a priority and is developing strategies with prevention as a key element. Mr. Jean T. Fournier, Deputy Solicitor General of Canada brought greetings from the Solicitor General and congratulated participants for recognizing that the problem of youth involvement in gangs is not the responsibility of any one agency or sector alone and for coming to the Forum to discuss how best to form effective partnerships to address the issue.

Over the course of the two-day Forum, representatives from a number of communities made presentations to the group. These presentations outlined the issues that communities are facing with respect to youth involvement in gangs, and some of the responses that have been developed and are being implemented through projects and programs. These presentations focused on three broad themes: community-based prevention/intervention programs; police-based prevention/intervention programs; and community-based reintegration programs. Presentations by researchers from Vancouver, Manitoba and Montreal helped to set the context for roundtable discussions.

In closing the Forum, Mr. Jacques Saada, Parliamentary Secretary to the Solicitor General indicated that the Forum had been an important first step in identifying the issues that communities are facing in developing effective, coordinated responses to youth involvement in gangs. He committed, on behalf of the government, to carefully considering the recommendations put forward by Mr. Sangollo on behalf of the participants.

SUMMARY OF FORUM SESSIONS

Youth Gang Involvement in the Canadian Context - Presentations

Robert Gordon, Ph.D.
Simon Fraser University
British Columbia

Dr. Gordon described the gang phenomenon in Vancouver as having occurred, historically, in waves – that is, a pattern of gang involvement and activity expanding then dissipating over a period of time. The last such wave took place in Vancouver from the late 1980s to the mid-1990s. His presentation focused on the three phases of a "gang wave".

Definitions are important when discussing gangs. In the Greater Vancouver Gang Study (Phase I completed in 1997) the following definitions were established: *criminal business organizations* -- organized criminal groups with a formal structure and a high degree of sophistication; *street gangs* -- semi-structured groups of youth and young adults who engage in planned and profitable criminal behaviour or organized violence against rival gangs; and *wannabe groups* – unstructured groups of young people who engage in spontaneous social activity and exciting, impulsive criminal activity, including collective violence against other groups of youth.

While criminal business organizations are usually easily distinguishable from the other groups, often the line between street gangs and wannabe groups is not as clear. While street gangs may have a stronger negative impact on a community, through crime and violence, wannabe groups tend to be very visible. This can result in an inflated perception of a gang problem. In general, members of wannabe groups tend to be younger than those of street gangs (hence the term "youth gangs") and often claim affiliations with street gangs, which may or may not exist. While wannabes may appear to be more of a nuisance than a serious threat to public safety, Dr. Gordon advised that these groups should be taken seriously but addressed in a strategic manner.

While it is difficult to pinpoint why a wave of gang activity begins, it is much easier to identify the issues which can draw young people into gangs. Dr. Gordon identifies three issues which are common to all adolescents: identity exploration (including deviant identity); peer group acceptance; and need for family/parental attachments. Joining a gang is a normal part of adolescence. For most young people, such a gang takes the form of a sports team, the school band or a group of friends who "hang out" together at the local mall. For some, the choice between affiliating themselves with a "normal" gang such as these or with a street gang may be a function of the cohesiveness of the community and the resources available (e.g., recreation, youth organizations). Fashion may also play a role. At times, "gang member" becomes a highly prized label for adolescents, and one that they actively seek out, as it

provides them with power, status and peer group acceptance. For some, the gang provides a surrogate family where close attachments with parents do not exist.

The expansion of a gang wave can occur as new groups "branch off" from existing street gangs. Also, new gangs may form as a defensive measure (to defend territory or personal safety). In addition, the media can play a role in the expansion of gang activity by bolstering the "cool factor" of gang membership and enhancing the value of the gang member label. Entertainment media can glamourize gang membership and influence copycat behaviour (e.g., almost immediately following the release of the movie *Colors*, which depicts Los Angeles street gangs, behaviour from the movie, including tagging, jargon and wearing "colours" began to be mimicked on Vancouver streets). The news media may also amplify the problem by publicizing gang activity. Former gang members have indicated that they felt validated when their activities appeared on the news. Aggressive reporting of gang activity (including attributing non-gang activity to gangs) can create widespread fear among the public which may lead to political concern and ultimately, to misdirected investment of resources in the problem.

Dr. Gordon identified the following reasons for the dissipation of a gang: individuals may lose interest in maintaining their deviant identity (the gang member label); targeted enforcement which removes (incarcerates) key individuals; incapacitation (via death or drug abuse); and maturation.

Sandra DeLaronde-Cook
Winnipeg, Manitoba

> *A bear hosted a dinner party in the forest for all of the other animals. When his guests arrived he laid out a grand feast, but the other animals did not eat. When he asked why they were not eating the food one of the animals replied that the food must be covered in grease in order for them to eat it. Upon hearing this the bear began to sing and to dance around the fire. He sang and danced and rubbed his hands together. He rubbed the grease from his hands onto the food and the animals ate.*
>
> *The jay, who had witnessed this scene decided to host a party of his own. He invited the other animals and laid out a grand feast. Then he began to sing and dance in order to cover the food with grease as the bear had done. He started to sing bear's song and dance around the fire but he fell into the fire. When he hopped out of the fire his feet were charred black and he had to hop from one place to another, as all jays do today.*

The moral of this story is that if you want to do something or to create change, you must sing your own song, not someone else's. Ms. DeLaronde-Cook argued that the involvement of Aboriginal youth in gangs is based on "someone else's song". The behaviour of Aboriginal youth gang members in Manitoba is influenced by popular culture (e.g., wearing "colours"). Aboriginal youth are drawn to the collectivity of gangs and the sense of protection rooted in

traditional warrior societies. However, today's gangs bear little resemblance to traditional warrior societies, and their members may identify with traditional warriors, without assuming the responsibility, commitment and social order which were cornerstones of the traditional societies.

Ms. DeLaronde-Cook conducted many interviews with youth, adults and elders in Aboriginal communities in Manitoba in writing a background paper for this Forum. She found that, for Aboriginal youth, their involvement in gangs (or not) was rooted in their sense of self, of who they are and who their people and communities are. It is here that she recommends intervention. She advises that interventions need to be focused at the individual youth and their family, and that they need to address the roots of problems that exist in Aboriginal communities. It must be recognized that a single solution to the problem of Aboriginal youth involvement in street gangs is not sufficient. Ms. DeLaronde-Cook recommends that we look to Aboriginal communities to provide tools to help their youth.

She concluded by reminding forum participants that much talking has been done about Aboriginal youth crime and gang involvement and that "There are no more days left to talk but only time to work with the youth to create change".

Sylvie Hamel, Ph.D.
Institut de recherche pour le développement social des jeunes

Marie-Marthe Cousineau
University of Montreal
Montreal, Quebec

Beginning in 1996 the Institut de recherche pour le développement social des jeunes (IRDS) and les Centres jeunesse de Montréal undertook the research project *Youth and Street Gangs* for the Montreal Urban Community Police Service. Phase I of the project was a review of the literature to obtain a general picture of street gangs in the United States and Canada and to develop a list of known solutions and their effectiveness. Phase II, which was funded by the Solicitor General Canada and the Ministry of Health and Social Services of Quebec involved field research to determine whether the findings of the literature review reflected the experience of young Montrealers who had gang involvement.

The Phase II research involved 31 young people from the Montreal region with gang experience and 15 expert professionals. It addressed the following issues: the processes of joining and leaving the gang, experiences of gang members and means to be adopted to address the problem of youth involvement in gangs.

According to this research, the process of becoming affiliated with a gang is often gradual. Young people are drawn into gang life through a network of acquaintances with gang ties. A number of reasons for joining a gang were identified, including a sense of belonging, recognition, appreciation, protection, fun and financial gain. A number of common characteristics were found among the study participants, including lack of close family ties, difficulty in school and a social network that included gang members. Gang affiliated youth

identified a number of factors which prompted them to leave gang life, including fear for their safety and a desire for a new life. The youth found that the most difficult part of leaving the gang life is not so much leaving the gang itself as rebuilding one's self identity afterwards.

Dr. Hamel and Dr. Cousineau outlined the strategic plan they developed as a result of the research. The primary objective of this plan is to create the conditions necessary for young people to become as attached to and integrated into the community as they are with gangs. They have developed a pilot project which aims to involve various players, including schools, the community, families and youth themselves in developing partnerships to facilitate the development of meaningful ties between young people and the community in an effort to prevent young people from joining gangs and to assist those who have left gangs to reintegrate into the community. They plan to test the pilot project, which includes a strong evaluation component, in three Montreal communities, Villaray/La Petite Patrie, Montreal-North and Verdun/Côte-St-Paul.

Presentation by Youth Delegates

Sixteen young people, aged 16-22, representing organizations from British Columbia (841-KOZ), Winnipeg (Teen Talk) and Montreal (Centre des jeunes l'escale 13/17) came together the day before the Forum to discuss the issue of youth involvement in gangs. The results of their discussions are detailed in the report *Gangs and Drug Dealers Know How to Reach Our Youth, Why Don't We? A Canadian Youth Perspective on Youth Gangs* (attached). The young people also presented the key themes of this report and their recommendations to the Forum participants.

The group began by presenting their definition of a gang: "A group of people drawn together by interests and experiences, working towards a common goal." It is important to note that this definition is not limited to groups with criminal or violent intent. This was done intentionally, as the young people felt that it was important that the definition be broad enough to include gangs or groups with both "positive" and "negative" intent. Many of the youth participants had experienced harassment and discrimination (from adults) while out with a group of friends. They felt that it was crucial to reinforce for professionals that not all groups of youth should be looked upon as street gangs.

In their report and presentation the youth delegates made specific recommendations aimed at addressing the needs of youth at various stages of gang involvement:

- Mainstream youth are not immune from gang life. They require supportive families, communities and schools, as well as preventative awareness training on issues like gangs and violence.
- Youth at risk of gang involvement should be targeted for initiatives which are meaningful to THEM. These may include mentoring or skills training. Most importantly, professionals need to reach out to these young people rather than expecting that they will seek out services.

- Youth who are currently in gangs also require assistance from professionals to limit the harm caused by their lifestyle, such as safe houses and anonymous health care. It is also important that these young people have information about how to exit gang culture so that they may access services when they choose to do so.
- Risk for gang involvement does not end when a young person leaves a gang. These youth require a strong support network and skills to help them build a mainstream life.

The youth delegates also brought some key messages:

Young people, particularly those to whom initiatives may be targeted, must be involved in the development of policies, programs and services for them.

Programs based on a youth-helping-youth model – peer support, peer counseling, peer education – should be strongly supported. Youth know how to talk to one another and convey key messages.

Young people must be actively recruited into programs. Professionals should not assume that youth will access programs simply because they are offered.

Following the presentation of the report, each of the three groups of youth conveyed messages to participants through powerful dramatic and musical presentations.

Community-Based Prevention/Intervention Programs - Presentations

Lan Chan-Marples
Edmonton Chinese Cultural Centre/
Edmonton Safer Cities Committee
Edmonton, Alberta

Ms. Chan-Marples spoke of the work of both the Edmonton Safer Cities Committee and the Edmonton Chinese Community Services Centre. The Edmonton Safer Cities Committee is active within the city of Edmonton on a number of crime prevention and community safety issues, including prostitution, personal safety and Youth Justice Committees. The Committee has a number of sub-committees which look at specific issues, including race relations.

The Edmonton Chinese Community Services Centre (ECCSC) is a non-profit organization which provides programming to address the needs of Edmonton's Chinese-speaking community. Programs and services address a variety of issues including language training, immigration, family support and youth leadership. Recently the ECCSC launched a program called "A Safe Healthy Community for Us: An Asian Canadian Youth Team Project" with funding under the National Strategy on Community Safety and Crime Prevention. A team of Chinese youth aged 12 to 16 work with others to plan and participate in community education

and other activities aimed at preventing crime and victimization, including gang recruitment and activity, among Chinese youth.

Pamela Zorn
Winnipeg Street Gang Prevention Program
Winnipeg, Manitoba

The Winnipeg Street Gang Prevention Program was introduced in 1997 with the mandate to reduce gang recruitment by 25%. The program is an initiative of the Winnipeg Police Service and works in collaboration with the Service's Street Gang Unit.

As a representative of the Winnipeg Police Service's Street Gang Unit had been invited to the Forum but was unable to attend, Ms. Zorn began her presentation by speaking of the work of the Unit. The Street Gang Unit had its beginnings in 1993 when a Sergeant in the Youth Division was assigned to gang-related intelligence gathering. The Street Gang Unit was formally established in 1995, and operates under the Crime Division to reflect the fact that the gang problem in Winnipeg is not solely a youth issue. Suppression is a primary role of the Unit but they recognize that effectively tackling the problem of street gangs requires an approach that also includes prevention measures. To that end, the Unit works closely with community groups, social workers and schools to protect young people from victimization by gangs and to prevent youth from becoming involved in the gang lifestyle.

The work of the Street Gang Prevention Program complements that of the Street Gang Unit. Since studies show that children generally make their gang connections by the time they are in grade 4, many prevention activities are directed at youth for maximum effect. The Program seeks to establish networks for sharing information with other community groups that work in prevention and intervention with youth and gangs, particularly those with a social development approach.

An example of the product of such networking is the Winnipeg Gang Coalition for Healthy Communities, a group of approximately 55 agencies who work in different communities with gang members and those deemed at risk. These organizations address the problem using a variety of approaches, including an anti-graffiti program, alternative dispute resolution between and among gangs, assisting at-risk youth to develop skills and find employment and the multi-systems training approach discussed by Eric Edmonds[1].

One of the Street Gang Prevention Program's projects highlighted by Ms. Zorn is the Decision Point project. Decision Point is an internet-based project being undertaken in partnership with a number of organizations. It is an interactive tool aimed at young people. It presents a series of case studies in a mixture of text, live video, illustration, animation and sound, and prompts the individual to make a variety of decisions.

In closing, Ms. Zorn reinforced the link between street gangs and broader social problems by pointing out that a number of programs exist in Winnipeg which provide recreation and skill

---

[1] See page 12

development opportunities to youth and young adults. While these social development programs may not identify themselves as street gang prevention programs, they can go a long way to addressing the problem of youth involvement in gangs.

Constable Kim Hall
B.C. Youth Police Network

841 KOZ
Ministry of the Attorney General of British Columbia

In the mid-1990s, faced with sensationalized news reports of gang violence and increased fear in the community, the government of British Columbia (Ministry of the Attorney General) took action. To try to minimize the potential amplification of the problem by the media, officials worked with local media to inform them of the impact that sensationalized reporting can have and to develop strategies. They also developed a number of initiatives which take a "by youth, for youth" approach to violence prevention.

It was recognized that youth in many communities did not have access to positive social and recreation activities in the evenings. The Nights Alive program, which operates in communities across the province, with the assistance of the B.C. Youth Police Network (BCYPN), provides nighttime activities organized by local youth. Youth Action Teams are groups of young people who develop and implement community and youth safety projects which foster peer mentorship, conflict resolution and community leadership among youth.

The Youth Against Violence Line is a toll free, province-wide youth violence prevention line. Young people are encouraged to call to "take a stand against youth violence" by providing information about incidents that have happened or are about to happen. The Line provides an opportunity to give information anonymously. If callers wish to speak to someone they may leave their name and number and their call will be returned by trained members of the BCYPN.

841-KOZ (Eight for One Cause) is a group of young people who undertake interactive workshops in schools across the province, using skits, role plays and facilitated discussions to explore issues and options for youth in dealing with youth violence and gangs. Participants and observers at the National Forum had the opportunity to interact in a lively 841-KOZ demonstration workshop dealing with public perceptions of youth and violence.

At the heart of the Ministry's anti-violence youth programming is the message that it is everyone's responsibility, including and especially youth, to fight against youth violence, crime and gangs.

Police-Based Prevention/Intervention Programs - Presentations

Brad Parker
Organized Crime Agency of British Columbia
(formerly Sergeant with Vancouver Police Gang Crime Unit)
Vancouver, British Columbia

Mr. Parker identified a number of issues of concern within Vancouver related to youth involvement in gangs, including violence in schools, extortion and threatening by youth, young people forming groups as a defense against bullying and extortion, and the proliferation of designer drugs. Three units within the Vancouver Police Department work together to deal with these issues. These are School Liaison, Youth Services and Gang Crime.

Each of these units has a specific mandate: School Liaison officers work in schools across the city and carry out a range of duties, related to both enforcement and prevention; Youth Services officers deal with all enforcement issues relating to youth violence and youth crime and engage in a number of preventive and community awareness initiatives; and Gang Crime officers are focused on targeted enforcement of known gang leaders and associates. With respect to youth gangs, these three units work collaboratively in a manner that addresses prevention, suppression and intervention.

Schools can be common settings for youth crime and gang activity and recruitment. School Liaison officers have strong relationships with students, teachers and administrators and, as such, are well placed to promote prevention activities such as peer mentoring and to provide intelligence to Youth Services and Gang Crime Unit officers. The Youth Services Unit, with its presence in and around schools, helps to enhance the intervention and enforcement efforts of the Gang Crime Unit with youth gang members.

Mr. Parker indicated that while specialized units such as these deal with youth issues and youth crime exclusively, it is vital that all police officers be knowledgeable about youth issues and take youth crime and violence seriously.

Detective Constable Joey Matthews

Detective Constable Dan Robinson
Toronto Police Service
Toronto, Ontario

Detective Constables Matthews and Robinson indicated that youth gangs in Toronto generally fall into one of two categories: "Inter-community gangs" are generally comprised of a diverse group of youths who engage in violent or criminal activity within or to defend a specific territory, while "Sporadic gangs" are groups of youth involved in crime and/or violence (often motivated by thrill-seeking or influenced by popular media) but do not have true gang affiliations. Youth may become involved in gangs for a variety of reasons, including peer

pressure from friends/schoolmates, influence by media, a means of seeking attention, excitement, financial benefits, and exposure to gang activity through family members. The different types of gangs may attract young people for different reasons.

The Toronto Police Service sees its core responsibility as law enforcement and accountability to the community (victims). With respect to youth gangs, they have implemented an approach that combines elements of prevention, suppression and intervention within both proactive and reactive policing models. Proactive initiatives include presentations in schools and communities to raise awareness among youth, parents, teachers and community members, as well as programs that involve youth in positive activities, assist youth to leave the gang lifestyle and encourage mentoring. Reactive initiatives include intelligence gathering, targeted enforcement, 'zero-tolerance' of gang-related incidents and enforcing specific conditions on recognizance and probation orders.

While Detective Constables Matthews and Robinson work in a dedicated Street Crime Unit, they indicated that in cities facing emerging youth gang problems it is important that all police members be knowledgeable about gangs, including indicators of gang involvement and activity (e.g., graffiti) so that they may more accurately identify gang-related incidents and situations and respond appropriately.

Constable Eric Edmonds
RCMP, "D" Division
Winnipeg, Manitoba

Constable Edmonds indicated that street gangs in Manitoba continue to be seen by many as an inner city problem but that gangs are no longer confined to urban areas and have spread to suburbs and rural communities. Along with this increased gang presence across the province has come an increase in violent incidents.

A number of social and economic influences, including demographic shifts and the lure of seemingly easy profit, contribute to young people becoming involved in street gangs in Manitoba. As a result, Manitoba recognizes the need for communities to develop collaborative, effective, comprehensive programs for gang prevention, intervention, and suppression. Manitoba Family Services, in partnership with the RCMP and others, has implemented *It takes a whole Community: A Multi-System Approach to Street Gangs*. The program includes a 21-hour curriculum based on a "train the trainers" approach and is designed to assist social workers, justice personnel, community members and other service providers who work with gang members and those at risk and their families and communities.

Multi-system, multi-sector approaches are at the core of this curriculum, which seeks to build awareness among service providers about street gangs, including trends and factors which draw individuals into gang life. Other sections of the curriculum are designed to reinforce the need for multi-system partnerships in assessing and responding to the needs of young people involved with gangs and their families and in building strategies to mobilize community resources to develop healthful alternatives to street gang lifestyles.

Commandant Michel Doucet

Commandant André Lapointe

Maurice Chalom
Montreal Urban Community Police Service
Montreal, Quebec

The Montréal Urban Community Police Service (MUCPS) first recognized local street gangs in 1985. In 1989, the Service formed an anti-gang section staffed with police officers familiar with youth issues, devoted to intelligence gathering and gang investigation. Currently, there are street gang units within each of the MUCPS's policing districts.

The MUCPS sees gang members today as being younger and more violent. Conflicts and confrontations between ethnic groups and also between and within schools are becoming more frequent. The "gang member" label holds appeal for many youth who want to be recruited into gangs. More established street gangs with more formal, organized structures benefit from recruiting youth to sell drugs because these youth know the environment or area better and provide better access to more customers. The MUCPS recognizes that youth gang members have the potential to engage in serious criminal careers and have developed internal responses to prevent youth gang members from making the transition to hard core, adult, organized gangs.

To address prevention in a community focussed way, the MUCPS recognized the need for some changes in the way they police their communities. Issues such as lingering community perceptions and mistrust of police, as well as police perceptions of their own role in the community must be addressed. Attitudinal barriers may prohibit the effective communication needed to resolve problems. While the public is dependent on police to enforce the law and maintain order, the police are equally dependent on communities for information. In this respect, community safety depends on the existence of mutual trust between the police and community members.

Maurice Chalom of the MUCPS stated that police need to develop mechanisms for action through effective partnerships. Partnerships should be forged around three actors – local communities, schools and the business community. Communities need to cooperate with police in reporting all criminal activity of street gangs. The more informed the police are, the better the opportunity for police officers to retain the trust and confidence of the community and the greater the potential to have that relationship reciprocated from the police. Schools need to collaborate with police to develop academic programs, anti-drug, and anti-violence activities that will reach youth, and to provide information to parents about the stake involved in the phenomenon of street gangs. The business community needs to give priority to youth employment opportunities and can, with help from the police, organize meetings to discuss common problems related to security and identify their potential contribution to community wellness.

Community-Based Reintegration Programs – Presentations

Troy Rupert
Winnipeg Native Alliance
Winnipeg, Manitoba

The Winnipeg Native Alliance is a community-based organization that serves youth in Winnipeg. One of the Alliance's goals is to reduce the involvement of Aboriginal and non-Aboriginal youth in street gangs by helping those involved with gangs to leave the life and by preventing other youth from becoming involved.

The Alliance offers a variety of programs out of three Winnipeg community centres, including recreational drop-in programs, outreach in schools and on reserves featuring speakers who speak about Aboriginal traditions and their life experiences, and an Institutional Outreach program that provides support to young people in institutions like the Manitoba Youth Centre and who, upon their release, have decided not to return to their gang lifestyle. All of the Alliance's programs are based in traditional Aboriginal culture. The Alliance involves former offenders and gang members in its programs to help to dispel myths about gang and criminal lifestyles.

The goal of the Institutional Outreach program is to work with young people in institutions to assist them to break ties with their gang. Once they leave the institution, the program offers assistance to prevent them from returning to the gang life and re-offending. The program offers intensive, one-on-one counseling focused on building self esteem and life skills and completing high school. The program has had some demonstrated successes and has helped to change the lives of young people for the better. The Alliance plans to expand the program to take referrals from the community so that it can offer its services to young people involved in gangs. The objective of these referrals would be to intervene to prevent these young people from entering the criminal justice system.

Pierre Poupart

Guylaine Boudreault
les Centres jeunesse de Montréal
Montréal, Quebec

Mr. Poupart and Ms. Boudreault spoke of three programs offered for youth by les Centres jeunesse de Montréal, in partnership with other organizations: *R.A.P. V.I.H.*; *Connais-tu ma gang?* (Do you know my gang?); and a public awareness campaign using various media.

The *R.A.P V.I.H.* program is a prevention project by and for young people. Ten youth, ages 17 to 24 were recruited to work in prevention programming with other young people. The objective of the project was twofold: first, to provide assistance in building self esteem and work-readiness to the young project workers, all of whom had had some problems, including

gang involvement, drug abuse and relationship violence; and second, to provide assistance to other youth in the community through prevention programming related to issues of violence, prostitution, sexuality and gangs.

Connais-tu ma gang? (Do you know my gang?) is a program designed to assist parents of youth at risk or already involved with gangs. Part of the program is aimed at raising the awareness of parents with respect to indicators of gang involvement. A questionnaire was developed and distributed through newspapers to assist parents in recognizing signs that their children may be involved in a gang. The other component of the program provides support to parents whose children have been arrested for gang-related crimes. This support aims to increase the parents' awareness of gangs, provide them with information about organizations that may be of assistance, assist them in exercising their parental role and authority and guide them in communicating more effectively with their child.

Young people also participated in developing a public awareness campaign aimed at youth and those who work with young people. The campaign focused on a variety of issues including relationship violence and the realities of life on the streets. Various media were utilized including television, drama, animation and fact sheets.

SUMMARY OF ROUNDTABLE DISCUSSIONS – KEY THEMES

The issue of youth involvement in gangs is a complex one, and one that is related to a range of social factors. It is understood that many youth join gangs because their needs, such as belonging, security, and attachment, are not being met within the family or the community. Gang involvement is seen as a symptom of broader social problems including poverty and dysfunctional families and communities. While initiatives aimed at broad social and economic development are necessary, it is equally important to target activities at the "symptom" and address youth gang involvement in proactive ways. There was consensus among Forum participants and observers that the key to addressing youth involvement in gangs lies in prevention.

There is a strong sense that existing programming is not sufficient to reach youth at risk, particularly those outside urban centres. Young people do not have enough opportunities to engage in prosocial activities. Many activities are not easily accessible or simply not interesting to youth, particularly those who are most marginalized. Often recreation programs are offered seasonally or are funded on a limited or pilot basis. Those which are ongoing are often over-subscribed. Participants and observers raised the issue of the lack of consistent, ongoing funding for programs that target youth at risk of gang involvement.

There was consensus among the group that the whole community must work together to respond to youth involvement in gangs. An effective response is one that includes elements of prevention, suppression and intervention/reintegration. Such a response will require that a number of sectors within the community, including police, community services, education, cultural communities and youth themselves come together, supported by sound research. While such a coordinated, comprehensive response is required, this is difficult to put into practice. Trust needs to be built among the sectors. Each sector must understand its role and recognize the value in the role of each other partner. Each sector brings specific, necessary expertise to certain aspects of the overall response. By working together and sharing tools and expertise, a more holistic approach can be achieved.

The meaningful involvement of youth in all aspects of policy and program development related to youth involvement in gangs was a recurring theme in the discussions. The Forum benefited greatly from having youth participate as presenters and roundtable participants. It is clear that young people have a great deal to contribute to the development and implementation of programs and interventions with their peers. It is important to recognize the diversity among youth across Canada and within communities and to reach out to a variety of youth with different backgrounds and experiences, particularly those youth who have been marginalized from mainstream society. It is also important for adult community partners to recognize that involving youth in meaningful ways may mean adapting the standard ways of doing business (for example, scheduling meetings outside of school hours).

RECOMMENDATIONS

At the close of the Forum, a number of recommendations were made by the Forum Moderator, on behalf of the participants. They recommended that:

1. Forums similar to this one, which bring representatives of different sectors together, be held at the regional level across the country;

2. Another National Forum with this group be convened in one year so that participants may update one another and share information on local initiatives;

3. Models of multi-sectoral partnerships to address youth involvement in gangs be tested and the results of those initiatives be shared;

4. The Solicitor General and Minister of Justice write to their federal colleagues (especially the Ministers of Health and Human Resources Development) and their provincial counterparts about the Forum and these recommendations, and encourage them to support multi-sectoral partnerships at the community level.

Annex A

NATIONAL FORUM ON YOUTH GANGS
DECEMBER 9-10, 1999
HOLIDAY INN POINTE-CLAIRE, QUEBEC
SALON TRIANON

AGENDA

DECEMBER 8

1800 ***Registration***

1900 ***Reception***

DECEMBER 9

0815-0845 ***Registration/Coffee***

0845-0925 ***Opening Remarks***

The Honourable Lawrence MacAulay, P.C., M.P.
Solicitor General of Canada

Mr. Michel Sarrazin
Chief, Montreal Urban Community Police Service

Ms. Yvette Aloïsi
Director General, Policing and Law Enforcement Directorate,
Solicitor General Canada, Forum Co-Chair
Monique Collette
Executive Director, National Crime Prevention Centre,
Justice Canada, Forum Co-Chair

Mr. Pierre Sangollo
Chief, Ste-Julie Police Service, Forum Moderator

0925-0945 ***Introduction of Participants***

0945-1100 ***Youth Gang Involvement in the Canadian Context***

Mr. Robert Gordon, Ph.D
Simon Fraser University, British Columbia

Ms. Sandra DeLaronde Cook
Manitoba

Ms. Sylvie Hamel, Ph.D.
Institute de recherche pour le développement social des jeunes and
Ms. Marie-Marthe Cousineau Ph.D.
Université de Montréal

1100-1120 ***Break***

1120-1150 ***Presentation by Youth Delegates***

1150-1240 ***Roundtable Discussion***

1245-1345 ***Lunch***

1345-1445 ***Community-based Pevention/Intervention Programs***

Ms. Lan Chan-Marples
Edmonton Chinese Community Services Centre/ Edmonton Safer Cities Committee

Ms. Pamela Zorn
Winnipeg Street Gang Prevention Program/ Winnipeg Gang Coalition for Healthy Communities

Ms. Wendy Taylor
Community Programs Division, B.C. Attorney General and
841-KOZ

1445-1500 ***Break***

1500-1615 ***Roundtable***

1615-1645 ***Day 1 Wrap-up***

Opportunity for observers to make comments

Moderator's Wrap-up

1900- 2100 ***Film: "Gangs, la loi de la rue" ("Gangs: Law on the Street") by Isaac Isitan.***

Discussion with the filmmaker to follow

DECEMBER 10

0815-0845	***Coffee***
0845-1040	***Police-based Prevention/Intervention Programs***
	Mr. Michel Doucet, Commandant Mr. André Lapointe, Commandant Mr. Maurice Chalom, Ph.D. Montreal Urban Community Police
	Mr. Brad Parker Organized Crime Agency of British Columbia
	Constable Eric Edmonds RCMP "D " Division (Manitoba)
	Detective Constable Joey Matthews Detective Constable Dan Robinson 13 Division Street Crime Unit, Toronto Police Service
1040-1100	***Break***
1100-1155	***Roundtable***
1155	***Remarks***
	Mr. Jean Fournier, Deputy Solicitor General of Canada
1200-1300	***Lunch***
1300-1340	***Community-based Reintegration Programs*** Mr. Troy Rupert Winnipeg Native Alliance
	Mr. Pierre Poupart Ms. Guylaine Boudreau Les Centres jeunesses de Montréal
1340-1430	***Wrap-up***
	Opportunity for observers to make comments
	Youth Wrap-up
	Moderator's Wrap-up
1430-1445	***Closing Remarks***
	Mr. Jacques Saada, M.P. Parliamentary Secretary to the Solicitor General of Canada
1445	***Forum Adjourns***

Annex B

LIST OF PARTICIPANTS AND OBSERVERS

Participants

Ms. Yvette Aloïsi, Co-Chair – Solicitor General Canada

Ms. Monique Collette, Co-Chair – National Crime Prevention Centre

Chief Pierre Sangollo, Moderator – Service de Police de Ste. Julie

Mr. Brad Parker – Organized Crime Agency of B.C.

Constable Kim Hall – B.C. Youth Police Network

Dr. Rob Gordon – Simon Fraser University

Detective Rick Stewart – Edmonton Police Service

Ms. Cathy Prowse – Calgary Police Service

Ms. Lan Chan-Marples – Edmonton Chinese Community Centre

Ms. Laurie Auger – Native Counseling Services of Alberta

Constable Eric Edmonds – RCMP Manitoba

Constable Rick Sanderson – RCMP Saskatchewan

Ms. Sandra DeLaronde Cook – Manitoba

Ms. Pamela Zorn – Winnipeg Street Gang Prevention Program

Mr. Troy Rupert – Winnipeg Native Alliance

Mr. Marvin Boakye – Winnipeg Mediation Services

Ms. Kristine Barr – Teen Talk, Winnipeg

Detective Glenn Fabe – Hamilton-Wentworth Police Service

Sargent Alan Martel – Ottawa-Carleton Police Service

Detective Constable Joey Matthews – Toronto Police Service

Detective Constable Dan Robinson – Toronto Police Service

Detective Constable Shawn Scott – Peel Regional Police Service

Dr. Fred Mathews – Central Toronto Youth Services

Mr. Dan Wiseman – Ottawa-Carleton District School Board

Commandant Michel Doucet – Montreal Urban Community Police Service

Commandant André Lapointe – Montreal Urban Community Police Service

Mr. Maurice Chalom – Montreal Urban Community Police Service

Ms. Sylvie Hamel – Institut de recherche pour le développement social des jeunes

Ms. Marie-Marthe Cousineau – Université de Montréal
Mr. Pierre Poupart – les Centres Jeunesse de Montréal
Ms. Claire Chamberland – Institut de recherche pour le développement social des jeunes
Ms. Guylaine Boudreault – les Centres Jeunesse de Montréal
Chief Edgar MacLeod – Cape Breton Regional Police Service
Mr. Grant Obst – Canadian Police Association
Mr. Dan McLeod – Canadian Association of Police Boards
Ms. Gretchen Skye – National Youth in Care Network
Mr. Nick Parker-Jervis – Canadian Association of Principals
Ms. Barbara Hall – National Strategy on Community Safety and Crime Prevention

Observers

Mr. Jean Fournier – Solicitor General Canada
Ms. Dorothy Franklin – Solicitor General Canada
Ms. Debra Cowie – Solicitor General Canada
Ms. Amanda Lamoureux – Solicitor General Canada
Mr. Cliff Yumansky – Solicitor General Canada
Ms. Josée Dupuis – Solicitor General Canada
Ms. Kimberly Fever – Solicitor General Canada
Ms. Jennifer Jager – Solicitor General Canada
Ms. Françoise LeProhon – Solicitor General Canada
Corporal Doug Reti – RCMP, Ottawa
Corporal David Muirhead – RCMP, Ottawa
Mr. Darrell Phillips – Correctional Service of Canada, Ottawa
Mr. Michel Vallée – National Crime Prevention Centre
Ms. Lise Bertrand – National Crime Prevention Centre
Mr. Claude Turgeon – National Crime Prevention Centre
Ms. Paula Kingston – Justice Canada
Ms. Joanne Lacroix – Health Canada
Ms. Carol Sutherland-Brown – Health Canada
Ms. Sandra Murray – Canadian Heritage
Mr. Bruno Steinke – Indian and Northern Affairs Canada

Ms. Mariette Aubin – Citizenship and Immigration Canada

Ms. Wendy Huggan – Manitoba Justice

Ms. Nancy Moreau – Ministère de la justice du Québec

Mr. Pytor Hodgson – CANVOI International

Mr. Tommy Andrisani – CANVOI International

Ms. Camille Reis – CANVOI International

Ms. Deborah Barnes – Higherground Community Youth Services, Toronto

Ms. Michelle Frost – Seven Generation Education, Gangs and Violence Unit, Thunder Bay

Ms. Louise Logue – Ottawa-Carleton Regional Police Service

Mr. Richard Desjardins – Kekpart, Montréal

Mr. Robert Paris – Pacte de rue, Montréal

Ms. Valérie Lapointe – En marge 12-17, Montréal

Mr. Steve St-Louis – CLSC St. Laurent

Mr. Harry Delva, Mission d'Haiti

Ms. Chantale Frédette – Institut de recherche pour le développement social des jeunes

Ms. Marie-France Blais – Institut de recherche pour le développement social des jeunes

Ms. Anna Caputo – CLSC La Petite Patrie, clinique jeunesse

Mr. François Lafaille – Les Centres jeunesse de Montréal

Mr. Jacques Dubois – CLSC Montréal-Nord

Ms. Louise Boisclair – Montreal Urban Community Police Service

Ms. Diane Bourdeau – Montreal Urban Community Police Service

Mr. Claude Leclair – Montreal Urban Community Police Service

Agent Luc Demers – Montreal Urban Community Police Service

André Durand – Montreal Urban Community Police Service

Commandant Michel Gagné– Montreal Urban Community Police Service

Commandant André Laplante – Montreal Urban Community Police Service

Sergent-détective Michael Forlini – Montreal Urban Community Police Service

Commandant Jacques Paul-Hus – Montreal Urban Community Police Service

Commandant Jacquelin St-Pierre – Montreal Urban Community Police Service

Ms. Sylvie Guimond – Bureau de recherche sur le crime organisé

Mr. Mario St-Cyr – Service de police de Brossard

Mr. Jean-Pierre Gariepy – Service de police de Laval

Mr. Richard Côté – Service de police de Hull

Mr. Michel Carpentier – Service de police de la Région Sherbrookoise

Ms. Mireille Rajotte – Service de police de Longueuil

Ms. Margaret Bryans – Teentalk, Winnipeg

Ms. Tara Law – Teen Talk, Winnipeg

Ms. Aliya Khan – Teen Talk, Winnipeg

Ms. Suzy Keller – Teen Talk, Winnipeg

Ms. Gillian Hill-Carroll – Teen Talk, Winnipeg

Ms. Carla Christiansen – 841-KOZ, British Columbia

Mr. Carlos Cruz – 841-KOZ, British Columbia

Ms. Leah Ward – 841-KOZ, British Columbia

Mr. Kurt Diston – 841-KOZ, British Columbia

Ms. Andrea Humphrey – 841-KOZ, British Columbia

Mr. Chris Anderson – 841-KOZ, British Columbia

Mr. Serge Sauvageau – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

Ms. Melissa Balu – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

Ms. Lloydee Crispin – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

Mr. Ken Roker – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

Mr. Marie-Claude Tremblay – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

Mr. Frantz Valéri – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

Annex C

Gangs and Drug Dealers Know How To Reach Our Youth...Why Don't We?

A Canadian Youth Perspective on Youth Gangs

Prepared for The National Forum on Youth Gangs

and

Solicitor General Canada

December 9, 1999

Youth Component Managed and Facilitated by:

CANVOI International
289 – 100 1039 17th Avenue SW
Calgary, Alberta; T2T OB2
403.245.0643
pytor@istar.ca

CANVOI TEAM

Tommy Andrisani
Sebastien Tremblay
Camille Ries
Pytor Hodgson

"I ask myself why do I do it...I know though it's because I need the money"
Youth Participant on why he has been involved with a gang

December 9, 1999. A day that professionals, policy makers, academics, government and community leaders have come together to address the serious issues that effect Canadian young people involved with gang activity. Violence, drug and alcohol abuse, crime, vandalism, the sex trade, intimidation – all realities that youth who are involved with gangs in their communities must deal with...on a daily basis.

This group of professionals has come to the table to share their expertise – with a working knowledge of youth they will share experiences, research and models of helping and supporting young people involved with gang culture. In today's society, facing many barriers, young people need, in fact must have the assistance of these supportive and caring individuals in order to make healthy transitions to adulthood.

Yet having said this, this document is a revolution. This is the voice of youth. It represents the thoughts, opinions and experiences of young people from across Canada who have come together to share, learn and take risks. They have put forward their recommendations as to how to better assist and support young people from gang related pressures. At the request of the Solicitor General Canada they came to Montreal a day early to take part in 15- hour working meeting to create this report. Aptly titled *Gangs and Drug Dealers Know How To Reach Our Youth – Why Don't We*, it speaks to the frustration that young people are feeling about the battle against gangs and the negative impact youth gangs are having on the lives of children and youth in Canada.

The young people who gathered together have all had his or her own experiences with youth gangs. Peer educators, peer support people, street outreach support people; they now work to help create change in their communities. They come from different regions of Canada, have different cultures, languages, races, genders and sexual orientations. Some have been involved in gang culture themselves while others have watched their communities fall prey to predatory street gangs. Several youth came to learn more about not only the issue but how they can take action in their neighborhoods. Whatever drove them to attend, they came ready to work – and work they did.

Through a series of large and small group discussions the team came up with both need statements and recommendations for four different kinds of youth, listed below. The group also identified and recognized some important trends regarding youth gangs in their communities. They came armed with an existing knowledge of gang issues; why youth join, what can create 'at risk' youth and why youth stay involved with such dangerous behaviours. They came with an understanding of the socio-economic pressures felt by families and youth, how racism and oppression leads young people to look for somewhere to belong and

limiting the number of supports available to potential 'at risk' youth. All schools should have a general standard to ensure the same opportunities to all students.

Process

In order to identify the various levels of involvement that young people could have with a gang we created four mock case studies. They include youth in general, those at risk of being involved with a gang, those currently in a gang and youth that have recently left gang culture. With each scenario the group worked to create a list of needs for youth that would be living with similar experiences as those identified in the examples. As well they defined and produced a recommendation that could help youth and professionals meet the said need.

<u>*John*</u>

The primary needs of young people in John's situation include:

- Support
- Equality
- Goals

We recommend:

- Continued support from family, school and the community.
- General standard of learning for all schools, (equality in funding for all schools) and learning that addresses basic needs and skills for today's youth
- Awareness training regarding various 'real life' issues, (gangs, violence prevention, poverty, discrimination etc.)

Jon

Age: 14
Lives with both parents
Averages A's and B's in school work
Plays on a community hockey team
Has many friends who have similar interests
Volunteers at the local Seniors Center
Lives in middle – upper class neighborhood

Across Canada there are many young people who are growing up in healthy, supportive and safe environments. John does well in school, is involved in extra-circular activities and volunteers in the community. Do these factors shield John, and youth like him from being involved or affected by gangs? Not at all, though it does reduce the risks for him. Yet, as one youth shared, "*I came from a great home, enough money and great parents. I still got involved with this crowd of people who were, or could be classified as a gang. We fought lots and watched each others back. We were like brothers.*" One clear message the youth shared throughout the day was the importance of prevention – recognizing it is easier to assist youth in avoiding negative situations than it is to help them get out of these situations at a later time. Too often, it is too late.

Education, both quality school based learning and experiential learning was identified as a priority for mainstream young people. In providing John with peers who could share their experiences with him this can allow for John to get a better

how many times young people are searching to regain a sense of power in their lives, a power that either has been stolen or they never have had.

What is a Gang?

Gang: Group of people drawn together by interests and experiences. Working towards a common goal.

The group's first priority was to identify, for themselves, what a gang is...what does it mean to them? It is important to recognize that the term 'gang' is quite often used to refer to any group of young people. Having said this many groups are drawn together by common interests and experiences yet aren't necessarily a negative group; in fact quite often these groups provide friendship, an understanding, acceptance and many times can create family environments. As well they provide to young people a sense of hope, respect and belonging.

Many youth shared experiences of being harassed and discriminated against due to being with a large group of youth. It is critical for professionals to determine whether or not a group of young people are a gang or a group.

Street gangs also work towards a common goal – yet not always positive. Young people can be pressured into becoming involved with criminal activity, violence and drugs. Though they are brought together by common experiences, money, power, domination, and a need for fear drive, many times these youth from the community.

Critical Concerns

There are some key issues that the group highlighted. These include:

It is critical that young people be involved in the creation and development of policies, programs and services geared towards them. Specifically, young people who are or may be at risk of entering a gang must be consulted on what supports and services they require.

There must be immediate and continued support for peer helper roles in schools, community organizations and various government services. This includes peer counselors, peer mentors, peer support people, peer educators and other youth for youth services.

Poverty is a reality that drives young people to become involved with gang culture. Class divisions creates a lack of opportunities for many youth. These same class divisions have effected the Public Education system in Canada and this must end. In not having equitable education opportunities we are

"Kids aren't going to want to go to school if it's not a good school!"
Youth Participant

understanding of the world around him. As well, it is important for people to recognize and acknowledge the positive achievements in young people's lives. The skills that John has learned allows him the opportunity to share this with others – not only could a mentoring program help a young person like him, he could also become a strong mentor for another youth.

Raphael

The primary needs of young people in Raphael's situation include:

Needs:

- Options
- Positive attention
- Motivation guidance

We recommend:

- Increase visibility and funding of existing Program's which supports youth at risk.
- Programs that focus on job skills.
- Ask Raphael what works for him, what will motivate him to do positive things.

Raphael

Age: 16
Lives alone, with his father
Averages C's and D's in school work
Skips two days a week of school
Has been involved in using drugs and petty crimes
Has only a few close friends
Was fired from his last job at a pizza shop
Lives in a low income housing unit

Young people in Raphael's situation are facing many barriers and therefor are more likely to be at risk of joining a youth gang. By providing young people encouragement, a sense of belonging and positive reinforcement will allow them to begin building a real community. Encouraging youth and providing financial support to get involved in extra curricular activities is critical for this group; as it can also encourage the young people to build on the recently found communities. It is also seen as important for these young people to have positive role models, both adults and peers. Providing peer helpers can provide to be very beneficial to this group, as they may respond more positively to feedback, guidance and support from people closer in age and with similar experiences.

One concern that was raised was the need for peer helpers to build long term relationships with young people. This is why the primary recommendation is for more visibility and longer term funding for youth helping youth initiatives. Several peer helpers spoke of the uncertainty of their positions; they trained for four months and are only able to work for five to six months before their contract is up. Young people need much longer than this to create meaningful relationships. Though it is positive the number of peer helpers being hired and roles being created in the government and community sector but without longer term funding the initiatives can not meet their highest potential.

"How hard can you focus on helping kids and building relationships when you know you aren't going to know him in six months?
Youth Participant

It is also important to highlight the recommendation regarding having Raphael involved in deciding what services and supports can help him best. By involving youth at risk in the decision making process we provide them the opportunities to 'buy in' and regain lost power in their lives. **It is critical that youth be involved as much as possible in decisions that affect their lives.**

Angela

The primary needs of young people in Angela situation include:

Needs:

- Safety
- Information
- Contacts

Angela

Age: 16
Lives with boyfriend who is in a gang
Has been out of school for two years
A 'runner' for the gang her boyfriend is in
Family won't have contact with her
Uses drugs; involved in the sex trade
Lives in inner city apartment

We recommend:

- The creation of Safe Houses with street outreach workers in place to offer integrated services to young people
- To develop a program in partnership between the Justice System, Police and Social Services to offer optional health and counseling services to youth who have been arrested
- To create an anonymous and free health center for young people involved with gang culture

Just as it is for many professionals, it was very difficult to address the issues regarding how to best support young people currently involved in a youth gang. It was felt that the primary needs revolve around providing young people information about how to exit gang culture, providing contacts so that when a young person chooses to exit that they have a trusting relationship in place and providing safety supports. We must recognize that many young people, like Angela may not be able see the long-term detriments of being involved in a gang. They know that they belong, have people backing them up and have a strong support system. Having said this, when young people want to leave these lifestyles it is important that they can have access to housing and financial support to help sustain themselves.

It is also critical to provide somewhere that young people can access health care services, anonymously. This ensures that if a youth is injured in a gang related incident they are aware of the available resources where they can be treated, yet not worry about legal interference's.

It would be critical that any services offered to this group is flexible in hours, staff are equipped with proper skills and that support people are non-judgmental.

The last recommendation is for a 24-hour toll free phone line to provide young people a chance to report violence and gang activity, such as the Youth Against Violence Line currently operating in British Columbia. In partnership with the police, social services and community services this will provide gang involved youth the chance to report any high-risk activities before they occur. This may make available to gang members an opportunity to leave this lifestyle in a safe fashion.

Eric

The primary needs of young people in Eric's situation include:

Needs:

- A Future : Long term job
- education and financial help
- Immediate support

We recommend:

- Long term jobs for youth at risk
- Trained staff
- Work Experience Centers
- Resources centers
- Teach them to write and read

Eric

Age: 20
Lives with older cousin who is putting pressure on him to work
Has not completed school past grade nine
Was very active in a street gang for four years
Family has little contact; very little trust in him
Has not used drugs or alcohol since he left the gang four months before
Lives in a low income area

Young people who have left gangs must have a strong support network in order to continue making positive choices. Providing employment support, work experience, education opportunities and financial assistance is critical in allowing young people leaving gang culture a chance to be successful. Support has to be immediate as the issues that come with leaving a gang can be overwhelming for a young person.

It will be critical to provide young people who have left a gang the opportunity to learn basic skills that they may not have a full understanding of, such as

budgeting, shopping, literacy skills and other life skills. In providing to youth these skills we can better their chances of becoming successful in leaving and staying away from gang life.

Young people who have left gang culture need to have a one-stop shopping opportunity for services; one that not only provides them support but encourages them to become involved in the community. The youth believe that former gang members can become positive role models for younger youth and educate them on the realities of gang life.

Final Messages

"Invest in the real experts!"

This was a message that many youth shared during the session. Participants spoke passionately about the need for young people to be involved in supporting their peers; youth helping youth! They talked about the need for continual consultation with youth, recognizing that in every community across Canada gangs look different. In Montreal gangs may be fiscally driven. In Winnipeg they can be driven by ownership of 'turf' and women. In Vancouver maybe they are driven by the need for power. Whatever the driving force behind a gang young people know that it is about power, exploitation and abuse. Yet they also know that gang involvement can be prevented with education, intervention and long term support. It is critical to remember that gangs are the ones who know how to reach young people in Canada and aren't sitting by waiting for youth to approach them.

Now, we're learning how to recruit!

Positive Peers....We Recruit!

Forum National sur les gangs de jeunes

le 9-10 decembre, 1999

Solicitor General Canada
Solliciteur général Canada

Department of Justice Canada
Ministère de la Justice Canada

National Crime Prevention Centre
Centre national de prévention du crime

Le solliciteur général du Canada et la ministre de la Justice et procureure générale du Canada ont convoqué un Forum national sur les gangs de jeunes les 9 et 10 décembre 1999, pour donner suite aux demandes des services policiers et d'autres instances qui avaient exprimé le besoin de créer un réseau et de mettre en commun information et stratégies pour s'attaquer efficacement au problème des gangs de jeunes.

Le Forum a réuni plus de 120 participants et observateurs représentant la police, le gouvernement, les organismes de services communautaires et les établissements de recherche, qui ont mis en commun leurs ressources en information et les stratégies qu'elles appliquent pour traiter efficacement le problème. Les jeunes eux-mêmes ont été des participants importants au Forum. En effet, 16 jeunes délégués ont travaillé tous ensemble la veille du Forum pour préparer un rapport qu'ils ont présenté au groupe. Ils ont également fait part de leurs vues aux autres participants tout au long du Forum.

L'accent a été mis sur la façon dont la police peut travailler en partenariat avec les divers groupes intéressés dans la collectivité pour réagir au problème des gangs de jeunes, et on a insisté plus spécialement sur l'approche du développement social. Au cours des séances, on a présenté aux participants les résultats de recherches menées à Vancouver, au Manitoba et à Montréal, ainsi que des exemples de programmes communautaires et policiers de prévention, d'intervention et de réinsertion sociale.

Parmi les principaux thèmes de discussion, notons les suivants :

- La nécessité de tout un éventail d'activités axées sur la prévention, y compris celles qui favorisent le développement social en général et celles qui visent expressément à aider les jeunes qui risquent de se laisser entraîner dans les gangs ou de retourner à ce type de vie.
- La nécessité de mettre en œuvre des programmes élargis qui fournissent aux jeunes marginalisés des occasions de se livrer à des activités prosociales.
- Une réaction efficace au problème des gangs de jeunes doit comporter des éléments de prévention, de répression et d'intervention/réinsertion sociale. Il est essentiel qu'un certain nombre de secteurs de la collectivité, dont la police, les services communautaires, l'éducation, les communautés culturelles et les jeunes eux-mêmes, se concertent et puissent s'appuyer sur de solides recherches. Il faut se soucier d'instaurer la confiance entre ces secteurs et d'encourager une intervention coordonnée.
- Les jeunes doivent contribuer de façon significative à tous les aspects de l'élaboration et de la mise en œuvre de la politique et des programmes concernant le problème des gangs de jeunes. Ils peuvent apporter beaucoup de choses à l'élaboration et à la mise en œuvre de programmes et d'interventions auprès des autres jeunes.

Le Solliciteur général du Canada et le Centre national de prévention du crime tiennent à remercier les personnes et organisations suivantes de leur aide pour la planification et l'organisation du Forum national sur les gangs de jeunes.

MEMBRES DU COMITÉ DE COORDINATION DU FORUM NATIONAL

Solliciteur général Canada

Dorothy Franklin	Directrice de la Division de l'application de la loi
Debra Cowie	Analyste des politiques, Application de la loi
Amanda Lamoureux	Étudiante, Application de la loi

Centre national de prévention du crime

Michel Vallée	Directeur général, Politique, information, coordination, recherche et évaluation
Claude Turgeon	Conseiller principal
Lise Bertrand	Consultante, liaison avec les régions, Québec

Ministère de la Justice du Canada

Paula Kingston	Avocate, Justice pour les jeunes

Gendarmerie royale du Canada

Doug Reti	Caporal, Services de police autochtone
David Muirhead	Caporal, Prévention du crime et assistance aux victimes

Ministère de la Sécurité publique du Québec

Linda Veillette	Directrice de la prévention du crime

Service de police de la Communauté urbaine de Montréal

Michel Doucet	Commandant, Division des affaires corporatives
Claude Leclair	Préposé aux événements publics
Maurice Chalom	Conseiller en relation avec la communauté

Les Centres Jeunesse de Montréal

Pierre Poupart	Coordonnateur – Institut universitaire Direction de la recherche et du développement

Animateur

Pierre Sangollo	Directeur, Service de police de Sainte-Julie

MEMBRES DU GROUPE DE TRAVAIL INTERMINISTÉRIEL SUR LE FORUM NATIONAL

Ministère de la Justice du Canada	Gendarmerie royale du Canada
Services correctionnels du Canada	Santé Canada
Développement des ress. Humaines Canada	Citoyenneté et Immigration Canada
Patrimoine Canada	Affaires indiennes et du Nord Canada

ANIMATEURS POUR LES JEUNES

CANVOI International

Pytor Hodgeson	Camille Reis
Tommy Andrisani	Sébastien Tremblay

TABLE DES MATIÈRES

Introduction	**p. 1**
Résumé des séances	**p. 3**
Les gangs de jeunes dans le contexte canadien	**p. 3**
Exposé des jeunes délégués	**p. 6**
Programmes communautaires de prévention et d'intervention	**p. 7**
Programmes policiers de prévention et d'intervention	**p. 10**
Programmes communautaires de réinsertion sociale	**p. 13**
Résumé des tables rondes – Thèmes principaux	**p. 15**
Recommandations	**p. 16**
Programme du Forum national sur les gangs de jeunes	**Annexe A**
Liste des participants et observateurs	**Annexe B**
« Les gangs et les trafiquants de drogue savent rejoindre les jeunes – Pourquoi pas nous? » – Rapport des jeunes délégués	**Annexe C**

INTRODUCTION

Le Solliciteur général du Canada et la ministre de la Justice et procureure générale du Canada ont convoqué un Forum national sur les gangs de jeunes les 9 et 10 décembre 1999 pour donner suite aux demandes des services policiers et d'autres instances qui avaient exprimé le besoin de tisser un réseau et de mettre en commun information et stratégies pour s'attaquer efficacement au problème des gangs de jeunes.

Des reportages récents des médias ont attiré l'attention sur des incidents de violence attribués à des gangs de jeunes. À l'heure actuelle, l'opinion publique a l'impression que les jeunes sont très souvent mêlés aux crimes avec violence. Seule une minorité de jeunes trempent dans la criminalité, et une minorité plus faible encore fait partie de gangs, mais certaines collectivités canadiennes sont d'avis qu'il faut s'attaquer à ce problème. Le problème n'a cependant rien de nouveau. Le Forum national sur les gangs de jeunes a tablé sur des initiatives antérieures entreprises et appuyées par le Solliciteur général du Canada et par Justice Canada.

Le rapport pour spécialistes de 1993, intitulé *Les bandes de jeunes vues par leurs membres*, publié par le ministère du Solliciteur général du Canada, envisageait le problème de la participation des jeunes aux gangs dans l'optique des jeunes eux-mêmes.

En 1994, le ministère du Solliciteur général du Canada et Justice Canada ont parrainé une conférence sur la violence chez les jeunes, conférence tenue sous les auspices de la Fédération canadienne des municipalités. La brochure intitulée *La violence chez les jeunes et l'activité des bandes de jeunes : réponses aux préoccupations communautaires*, inspirée des échanges qui ont eu lieu à la conférence, avait pour objectif d'aider les collectivités à se mobiliser pour prévenir le crime et la violence chez les jeunes.

De 1997 à 1999, le ministère du Solliciteur général du Canada et le ministère québécois de la Santé et des Services sociaux ont accordé des ressources financières au service de police de la Communauté urbaine de Montréal pour réaliser le deuxième volet d'un projet visant les jeunes et les gangs des rues. Le projet comprenait notamment des recherches sur l'engagement des jeunes dans des gangs à Montréal.

Le Forum est complémentaire d'autres initiatives du gouvernement fédéral visant les facteurs de risque de criminalité et de victimisation chez les jeunes, notamment la Stratégie nationale sur la sécurité communautaire et la prévention du crime, qui met l'accent sur les partenariats dans la collectivité et l'intervention au niveau des causes profondes du crime. Cette stratégie, dont les ressources financières sont de 32 millions de dollars par année, a pour priorité la sécurité personnelle des enfants, des jeunes, des Autochtones et des femmes. En outre, la Stratégie de réforme de la justice pour les jeunes met l'accent sur la prévention du crime et les mesures visant à renforcer les conséquences sérieuses du crime et le travail de réadaptation.

Le problème des gangs peut se présenter sous un jour différent d'une ville à l'autre, et il ne s'est pas encore fait beaucoup de recherche au Canada sur cette question, mais il est tout de même possible de définir des facteurs de risque qui peuvent amener des jeunes à entrer dans un gang. Notons par exemple un réseau social détruit, des liens familiaux affaiblis par de nombreuses crises, un manque d'intérêt général pour l'école, une piètre estime de soi et le besoin de reconnaissance et d'appartenance. Comme c'est le cas pour tous les facteurs de risque, il est important de reconnaître que tous les jeunes à risque ne tombent pas dans le crime et n'entrent pas forcément dans des gangs. Le Forum visait donc à approfondir la question pour voir ce qui amène certains jeunes à entrer dans un gang, de façon à trouver des activités de prévention efficaces.

Il convient également de souligner que bien que le Forum mette l'accent sur les gangs de jeunes, il n'existe aucune définition normative de ce terme. En effet, les conférenciers invités ont présenté des définitions différentes qu'ils appliquent dans leurs travaux. Le phénomène sur lequel le Forum portait est celui des groupes constitués (principalement) de jeunes, y compris de jeunes dans la vingtaine, qui s'identifient comme des gangs et commettent des infractions ou adoptent un comportement violent.

Le Forum a réuni plus de 120 participants et observateurs, dont des policiers, des représentants gouvernementaux, des personnes actives dans les services communautaires, des chercheurs et des jeunes pour discuter des moyens de s'attaquer au problème des gangs de jeunes. Seize jeunes de 16 à 22 ans représentant des organisations de la Colombie-Britannique (841-KOZ), de Winnipeg (Teen Talk) et de Montréal (Centre des jeunes l'escale 13/17) ont pris part au Forum et travaillé ensemble la veille pour rédiger un rapport et formuler des recommandations à présenter au groupe. Tous les jeunes participants sont actifs dans leur milieu, auprès de leurs pairs, pour lutter contre divers problèmes, dont le crime, la violence et les gangs.

Le Forum a mis l'accent sur la façon dont la police peut travailler en partenariat avec les divers groupes intéressés de la collectivité pour réagir au problème des gangs de jeunes et insisté sur la prévention dans une approche de développement social. Souvent, on fait d'abord appel à la police lorsqu'une collectivité voit apparaître les premiers signes de problèmes de gangs de jeunes. Cependant, pour s'attaquer efficacement aux causes profondes du problème, il faut une réaction concertée de la collectivité qui fasse intervenir un certain nombre de partenaires de différents secteurs.

Le Forum a été coprésidé par M^{me} Yvette Aloïsi, directrice générale de la Police et de l'Application de la loi, ministère du Solliciteur général du Canada, et M^{me} Monique Collette, directrice générale du Centre national de prévention du crime. Le chef Pierre Sangollo, de Sainte-Julie, Sûreté du Québec, a animé les débats du Forum. Le chef de la police de la Communauté urbaine de Montréal, Michel Sarrazin, souhaite la bienvenue aux délégués à Montréal. Ce service de police a identifié comme priorité le problème de gangs de jeunes et autres gangs des rues et il élabore des stratégies dans lesquelles la prévention est un élément central. M. Jean T. Fournier, sous-solliciteur général du Canada, transmet les salutations du solliciteur général et félicite les participants d'avoir reconnu que le problème des gangs de

jeunes n'était pas la responsabilité d'un seul organisme ou secteur et de s'être réunis pour discuter des meilleurs moyens de créer des partenariats efficaces pour s'attaquer au problème.

Pendant le Forum de deux jours, des représentants d'un certain nombre de collectivités ont présenté des exposés au groupe. Ces exposés ont fait ressortir les problèmes auxquels les collectivités doivent faire face, en ce qui concerne les gangs de jeunes, et les mesures qui ont été conçues et appliquées au moyen de projets et de programmes. Ces exposés ont porté sur trois grands thèmes : les programmes communautaires de prévention et d'intervention; les programmes policiers de prévention et d'intervention; les programmes communautaires de réinsertion sociale. Les exposés de chercheurs de Vancouver, du Manitoba et de Montréal ont aidé à définir le contexte des discussions en table ronde.

Mettant fin au Forum, M. Jacques Saada, secrétaire parlementaire du solliciteur général, a déclaré que ce forum avait été une première étape importante dans la définition des problèmes auxquels les collectivités doivent s'attaquer pour concevoir des mesures efficaces et concertées au sujet des gangs de jeunes. Au nom du gouvernement, il s'engage à étudier sérieusement les recommandations que M. Sangollo a formulées au nom des participants.

RESUME DES SEANCES DU FORUM

Les gangs de jeunes dans le contexte canadien – Exposés

Robert Gordon
Simon Fraser University
Colombie-Britannique

M. Gordon décrit le problème des gangs à Vancouver comme un phénomène qui, jusqu'ici, s'est manifesté par vagues, c'est-à-dire que le nombre de jeunes dans les gangs et les activités de ceux-ci augmentent pendant un certain temps pour diminuer ensuite sur une certaine période. À Vancouver, la dernière vague a duré du milieu des années 80 au milieu des années 90. L'exposé de M. Gordon est axé sur les trois phases de la « vague ».

Lorsqu'on discute des gangs, les définitions sont importantes. Dans l'étude consacrée à la question dans le Grand Vancouver (première étape achevée en 1997), on a arrêté les définitions suivantes : *organisations criminelles* – gangs ayant une structure formelle et un haut degré de complexité; *gangs des rues* – groupes semi-structurés de jeunes et de jeunes adultes qui se livrent à des activités criminelles planifiées et lucratives ou à de la violence contre des gangs rivaux ; *groupes d'allégeance* – groupes non structurés de jeunes qui ont des activités sociales spontanées et qui se livrent à des actes criminels impulsifs, notamment à des actes de violence collective contre d'autres groupes de jeunes.

Il est habituellement facile de distinguer les organisations criminelles des autres groupes, mais la distinction est souvent moins nette entre les gangs des rues et les groupes d'allégeance. Si les gangs des rues ont souvent un effet préjudiciable plus marqué sur la collectivité, par leurs crimes et leur violence, les groupes d'allégeance sont souvent très visibles. C'est ce qui peut expliquer qu'on exagère le problème des gangs. En général, les membres des groupes d'allégeance sont plus jeunes que ceux des gangs des rues (d'où l'expression « gangs de jeunes ») et prétendent être affiliés, ce qui peut être vrai ou non, à des gangs des rues. Ces groupes d'allégeance peuvent sembler être davantage une simple nuisance plutôt qu'une menace grave à la sécurité publique, M. Gordon estime qu'il faut les prendre au sérieux, mais aborder le problème dans une optique stratégique.

Il est difficile de préciser quel est l'élément déclencheur d'une vague d'activité des gangs, mais il est beaucoup plus facile de cerner les facteurs qui incitent les jeunes à se joindre à des gangs. M. Gordon énumère trois questions qui sont communes à tous les adolescents : recherche d'identité (y compris identité déviante); acceptation par un groupe de camarades; besoin d'appartenance à une famille/à des parents. C'est un élément normal de l'adolescence que de chercher à se joindre à un groupe. Pour la plupart des jeunes, ce groupe, c'est une équipe de sport, un orchestre scolaire ou un gang de copains avec qui on se tient au centre commercial le plus près. Pour certains, le choix entre se joindre à un groupe « normal » comme ceux-là ou à un gang des rues peut dépendre du degré de cohésion de la collectivité et des ressources disponibles (p. ex., loisirs, organisations de jeunes). La mode peut aussi jouer

un rôle. Par moment, les adolescents attachent beaucoup de valeur au fait d'être considérés comme « un membre du gang » et ils recherchent cette considération. Cela leur procure une impression de puissance, un certain statut, l'acceptation d'un groupe de camarades. Pour d'autres, le gang est une famille de substitution dans laquelle il n'y a pas de liens étroits avec des parents.

L'expansion du phénomène peut se produire par essaimage à partir de gangs existants. De nouveaux gangs peuvent aussi se former par souci de défense (pour défendre un territoire ou assurer la sécurité personnelle). Les médias peuvent également jouer un rôle dans l'expansion de l'activité des gangs en appuyant sur l'aspect « cool » de l'appartenance à un gang et en valorisant l'étiquette de membre de gang. Les médias du divertissement peuvent conférer un certain prestige à l'appartenance à un gang et encourager les imitateurs (p. ex., presque aussitôt après le lancement du film *Colors*, qui dépeint les gangs de rue de Los Angeles, on a commencé à observer dans les rues de Vancouver des comportements inspirés du film, comme le tagage, un jargon spécial et l'affichage de « couleurs ». Les médias d'information peuvent aussi amplifier le problème en faisant connaître l'activité des gangs. D'anciens membres de gang ont dit qu'ils se sont sentis valorisés lorsque les émissions d'information ont fait état de leurs activités. Des reportages agressifs sur l'activité des gangs (avec attribution aux gangs d'activités qui ne sont pas leur fait) peuvent susciter des préoccupations politiques et ainsi provoquer l'affectation non judicieuse de ressources pour régler le problème.

M. Gordon énumère les éléments suivants comme autant de facteurs qui entraînent la dissolution des gangs : des membres perdent intérêt à l'égard de la préservation de leur identité déviante (l'étiquette de membre d'un gang); des mesures ciblées des forces de l'ordre qui retirent (par incarcération) certains individus clés du gang; l'incapacité (mort ou toxicomanie); la maturation des individus.

Sandra DeLaronde-Cook
Winnipeg (Manitoba)

> *Un ours organisa un grand dîner dans la forêt auquel il convia tous les autres animaux. Lorsque ses invités arrivèrent, il leur servit un splendide festin, mais les autres animaux ne touchaient pas à la nourriture. Il leur demanda pourquoi. Ils répondirent que la nourriture devait être couverte de graisse pour qu'ils la consomment. Entendant cela, l'ours commença à chanter et à danser autour du feu. Il chantait, dansait et se frottait les mains. Puis, il mis sur la nourriture la graisse de ses mains, et les animaux mangèrent.*
>
> *Le geai, qui avait été témoin de la scène, décida d'organiser une fête à son tour. Il invita les autres animaux et leur servit un grand festin. Puis, il commença à chanter et à danser pour couvrir la nourriture de graisse comme l'ours l'avait fait. Il commença à chanter la chanson de l'ours et à danser autour du feu, mais il tomba dans le feu. Lorsqu'il réussit à sortir du*

feu, ses pattes étaient brûlées, et il devait se déplacer en sautillant, comme les geais le font encore aujourd'hui.

La morale de cette histoire, c'est que, lorsqu'on veut faire quelque chose ou apporter des changements, il faut chanter sa propre chanson, pas celle de quelqu'un d'autre. M^me^ DeLaronde-Cook soutient que la participation des jeunes Autochtones aux gangs équivaut à « chanter la chanson de quelqu'un d'autre ». Le comportement des jeunes Autochtones qui font partie de gangs au Manitoba est influencé par la culture populaire (p. ex., porter « les couleurs » d'un groupe). Ces jeunes sont attirés par l'aspect collectif des gangs et le sentiment de protection qui trouve sa source dans les sociétés traditionnelles des guerriers. Cependant, les gangs d'aujourd'hui n'ont guère à voir avec les sociétés traditionnelles, et leurs membres, s'ils s'identifient aux guerriers d'autrefois, n'assument pas leur responsabilité, leur engagement et l'ordre social qui étaient les piliers des sociétés traditionnelles.

M^me^ DeLaronde-Cook a fait de nombreuses entrevues avec des jeunes, des adultes et des aînés de collectivités autochtones au Manitoba pour rédiger un document d'information en prévision du Forum. Elle a constaté que, chez les jeunes Autochtones, le fait d'entrer dans un gang (ou de refuser de le faire) tenait à leur sens de l'identité : qui sont-ils, qui sont leur peuple et leur collectivité ? C'est à ce niveau qu'elle recommande d'intervenir. Selon elle, les interventions doivent être axées sur le jeune pris individuellement et sur sa famille, et viser les causes profondes des problèmes observés dans les collectivités autochtones. Il faut reconnaître qu'il n'existe pas de solution unique au problème des gangs chez les jeunes Autochtones. M^me^ DeLaronde-Cook recommande que nous demandions aux collectivités autochtones elles-mêmes les outils nécessaires pour aider leurs jeunes.

Elle conclut en rappelant aux participants au Forum qu'on a beaucoup discuté de la criminalité juvénile chez les jeunes Autochtones et de leur participation à des gangs : « Le temps de la discussion est terminé. C'est le temps de travailler avec les jeunes pour apporter des changements. »

Sylvie Hamel
Institut de recherche pour le développement social des jeunes

Marie-Marthe Cousineau
Université de Montréal
Montréal (Québec)

En 1996, l'Institut de recherche pour le développement social des jeunes (IRDS) et les Centres jeunesse de Montréal ont entrepris un projet de recherche sur les jeunes et les gangs des rues pour le service de police de la Communauté urbaine de Montréal. La première phase du projet a été une recensement de la littérature visant à dégager une vue d'ensemble du phénomène des gangs des rues aux États-Unis et au Canada et à dresser la liste des solutions connues, avec leur degré d'efficacité. Le deuxième volet du projet, financé par le Solliciteur général du Canada et le ministère de la Santé et des Services sociaux du Québec, a été une recherche sur

le terrain visant à vérifier si les conclusions de la revue de la littérature correspondaient à l'expérience des jeunes Montréalais faisant partie de gangs.

Le deuxième volet des recherches a fait appel à 31 jeunes de la région montréalaise qui avaient eu une certaine expérience de la vie de gang et à 15 spécialistes. Il a porté sur les sujets suivants : la démarche suivie pour entrer dans un gang et en sortir, les expériences des membres des gangs et les moyens à prendre pour s'attaquer au problème des gangs de jeunes.

D'après ces recherches, il arrive souvent que l'entrée dans un gang soit un processus graduel. Les jeunes sont attirés vers ce mode de vie par un réseau de connaissances qui ont des liens avec un gang. Un certain nombre de raisons ont été cernées comme motifs pour se joindre à un gang : sentiment d'appartenance, reconnaissance, appréciation de soi, plaisir, gains financiers. Un certain nombre de caractéristiques communes ont été remarquées chez les participants à l'étude : absence de liens familiaux étroits, difficultés scolaires, réseau social qui comprend des membres d'un gang. Les jeunes affiliés à un gang ont cité un certain nombre de facteurs qui les ont incités à renoncer à la vie de gang, notamment la crainte pour leur propre sécurité et la volonté de vivre une nouvelle vie. Les jeunes ont trouvé que ce qu'il y avait de plus difficile n'était pas tellement de quitter le gang, mais plutôt de reconstruire son identité après coup.

M[mes] Hamel et Cousineau exposent le plan stratégique élaboré par suite des recherches. L'objectif premier du plan est de mettre en place les conditions nécessaires pour que les jeunes s'attachent et s'intègrent à la collectivité de la même manière qu'aux gangs. Elles ont préparé un projet pilote qui fait appel à la participation de divers joueurs, dont les écoles, la collectivité, les familles et les jeunes eux-mêmes, pour établir des partenariats pour faciliter l'apparition de liens sérieux entre les jeunes et la collectivité afin de prévenir l'entrée des jeunes dans des gangs et d'aider ceux qui ont quitté les gangs à réintégrer la collectivité. Elles prévoient mettre le projet pilote à l'étude – avec une importante composante d'évaluation – dans trois quartiers montréalais : Villeray/La Petite Patrie, Montréal-Nord et Verdun-Côte-St-Paul.

Exposé des jeunes délégués

La veille du Forum, 16 jeunes âgés de 16 à 22 ans et représentant des organisations de la Colombie-Britannique (841-KOZ), de Winnipeg (Teen Talk) et de Montréal (Centre des jeunes l'escale 13/17) se sont réunis pour discuter de la participation des jeunes à des gangs. Les résultats de leurs discussions sont exposés en détail dans le rapport *Les gangs et les trafiquants de drogue savent rejoindre les jeunes – Pourquoi pas nous? Point de vue des jeunes Canadiens sur les gangs de jeunes* (joint). Les jeunes ont également présenté les thèmes clés de ce rapport et leurs recommandations aux participants au Forum.

Le groupe a commencé par présenter sa définition de gang : « Un groupe de personnes réunies par leurs intérêts et leurs expériences et travaillant en vue d'atteindre un objectif commun. » Il importe de faire remarquer que cette définition ne se limite pas aux groupes ayant des intentions criminelles ou violentes. Ils ont opté délibérément pour cette définition parce qu'il

leur semblait important d'avoir une définition assez large pour englober les gangs ou les groupes qui ont des intentions « constructives » ou « négatives ». Un grand nombre des jeunes participants avaient fait l'expérience du harcèlement et de la discrimination (de la part des adultes) pendant qu'ils se trouvaient dans un groupe d'amis. Selon eux, il est crucial de bien convaincre les spécialistes que tous les groupes de jeunes ne sont pas des gangs des rues.

Dans leur rapport et leur exposé, les jeunes délégués ont formulé des recommandations précises pour répondre aux besoins des jeunes à divers stades de leur engagement dans un gang :

- Les jeunes de la société majoritaire ne sont pas à l'abri de la vie des gangs. Ils ont besoin de familles, de collectivités et d'écoles qui les soutiennent et d'une sensibilisation préventive à des problèmes comme les gangs et la violence.
- Les jeunes qui risquent de s'engager dans des gangs devraient être ciblés par des initiatives qui sont significatives pour EUX. Il peut s'agir de mentorat ou de formation. Le plus important est que les spécialistes doivent aller vers ces jeunes plutôt que d'attendre que les jeunes viennent chercher leurs services.
- Les jeunes qui font déjà partie de gangs ont également besoin de l'aide des spécialistes si l'on veut limiter le tort que leur causera ce mode de vie; on peut leur proposer des refuges ou des services de santé respectant leur anonymat. Il importe aussi que ces jeunes reçoivent de l'information sur la façon de s'arracher à la culture des gangs, pour qu'ils fassent appel aux services lorsqu'ils décident de le faire.
- Le risque d'engagement dans un gang ne disparaît pas lorsque le jeune quitte un gang. Ce jeune a besoin d'un réseau de soutien solide et de certaines aptitudes pour arriver à se construire une vie dans la société majoritaire.

Les jeunes délégués ont également transmis des messages importants :

Les jeunes, surtout ceux qui peuvent être visés par des initiatives, doivent prendre part à l'élaboration des politiques, programmes et services qui leur sont destinés.

Les programmes fondés sur l'entraide entre jeunes – soutien par les pairs, conseils et information par les pairs – devraient être solidement appuyés. Les jeunes savent comment se parler entre eux et comment transmettre les messages importants.

Il faut faire un effort pour inciter les jeunes à se prévaloir des programmes. Les spécialistes ne doivent pas présumer que les jeunes feront appel aux programmes simplement parce que ceux-ci sont offerts.

Après la présentation du rapport, chacun des trois groupes de jeunes fait passer des messages aux participants par des présentations dramatiques et musicales frappantes.

Programmes communautaires de prévention et d'intervention - Exposés

Lan Chan-Marples
Edmonton Chinese Cultural Centre/
Edmonton Safer Cities Committee
Edmonton (Alberta)

M[me] Chan-Marples parle du travail de l'Edmonton Safer Cities Committee et de l'Edmonton Chinese Community Services Centre. Le premier est actif à Edmonton, dans un certain nombre de dossiers de prévention du crime et de sécurité communautaire, notamment la prostitution, la sécurité personnelle et les comités de justice pour les jeunes. Il s'est donné un certain nombre de comités qui étudient des questions particulières, notamment les relations raciales.

L'Edmonton Chinese Community Services Centre (ECCSC) est un organisme sans but lucratif qui offre des programmes axés sur les besoins de la collectivité chinoise d'Edmonton. Les programmes et les services portent sur un certain nombre d'aspects, dont la formation linguistique, l'immigration, le soutien familial et le leadership auprès des jeunes. Récemment, l'ECCSC a lancé un programme, « A Safe Healthy Community for Us: An Asian Canadian Youth Team Project », qui reçoit un financement de la Stratégie nationale sur la sécurité communautaire et la prévention du crime. Une équipe de jeunes Chinois de 12 à 16 ans collaborent avec d'autres pour planifier et donner des activités de sensibilisation et autres visant à prévenir le crime et la victimisation, y compris l'entrée de jeunes Chinois dans des gangs et les activités des gangs.

Pamela Zorn
Winnipeg Street Gang Prevention Program
Winnipeg (Manitoba)

Le Winnipeg Street Gang Prevention Program est apparu en 1997, et son mandat était de réduire de 25 p. 100 le nombre de jeunes qui se joignent à des gangs. Il s'agit d'une initiative du service de police de Winnipeg, et elle s'applique avec la collaboration de l'unité des gangs des rues du service de police.

Un représentant de l'unité des gangs des rues du service de police de Winnipeg avait été invité au Forum mais a été incapable de venir. M[me] Zorn commence donc son exposé en parlant du travail de cette unité. Celle-ci a vu le jour en 1993, année où un sergent de la Division de la jeunesse a été chargé de recueillir des renseignements sur les gangs. L'unité des gangs des rues a été officiellement mise sur pied en 1995, et elle relève de la Division du crime, ce qui fait ressortir le fait que le problème des gangs à Winnipeg n'est pas qu'un problème de jeunes. La répression est un rôle important de l'unité, mais celle-ci reconnaît que, pour s'attaquer efficacement au problème des gangs des rues, il faut opter pour une approche qui comprend des mesures de prévention. C'est pourquoi elle travaille en étroite coopération avec des

groupes communautaires, des travailleurs sociaux et les écoles pour protéger les jeunes de la victimisation aux mains des gangs et les empêcher d'adopter le style de vie des gangs.

Le travail accompli dans le cadre du Street Gang Prevention Program complète celui de l'unité des gangs des rues. Comme les études montrent que les enfants établissent généralement leurs contacts avec les gangs au plus tard en quatrième année, de nombreuses activités de prévention sont axées vers les jeunes de cet âge, afin d'avoir le maximum d'efficacité. Le programme vise à établir des réseaux pour mettre de l'information en commun avec d'autres groupes communautaires – surtout ceux qui ont une approche de développement social – qui font de la prévention et interviennent auprès des jeunes et des gangs.

Un exemple de résultat de ces efforts de création de réseaux est la Winnipeg Gang Coalition for Healthy Communities, groupe de quelque 55 organismes qui travaillent dans différentes collectivités auprès de membres de gangs ou de jeunes qui semblent être à risque. Ces organisations abordent le problème selon des approches diverses, dont un programme contre les graffiti, de nouveaux mécanismes de règlements des différends entre gangs et à l'intérieur des gangs, l'aide aux jeunes à risque pour leur faire acquérir des compétences et leur trouver un emploi, et l'approche de formation multisystèmes exposée par Eric Edmonds[1].

L'un des projets du Programme sur lesquels insiste M^{me} Zorn est le projet Decision Point. Il s'agit d'un projet Internet réalisé en partenariat avec un certain nombre d'organisations. C'est un outil interactif destiné aux jeunes. Il présente une série d'études de cas en faisant appel à une gamme de moyens : texte, vidéo en direct, illustrations, animation et son, et incite l'individu à prendre diverses décisions.

En guise de conclusion, M^{me} Zorn insiste sur le lien entre les gangs des rues et les problèmes sociaux plus vastes en signalant qu'un certain nombre de programmes offerts à Winnipeg donnent aux jeunes et aux jeunes adultes des occasions de pratiquer des activités de loisirs et d'acquérir des compétences. Ces programmes de développement social ne sont pas nécessairement présentés comme des programmes de prévention du problème des gangs, mais ils peuvent faire beaucoup pour lutter contre ce problème.

Agent Kim Hall
B.C. Youth Police Network

841 KOZ
Ministère du Procureur général de la Colombie-Britannique

Au milieu des années 90, le gouvernement de la Colombie-Britannique (ministère du Procureur général), devant faire face à des reportages sensationnalistes sur les gangs de jeunes et une crainte croissante dans la collectivité, a dû prendre des mesures. Essayant de minimiser l'amplification du problème par les médias, les fonctionnaires ont collaboré avec les médias locaux pour les informer des conséquences que peut avoir le sensationnalisme des reportages

[1] Voir la page 13.

et pour élaborer des stratégies. Ils ont également mis au point un certain nombre d'initiatives « par les jeunes et pour les jeunes » afin de prévenir la violence.

Il a été reconnu que les jeunes de nombreuses collectivités n'avaient pas accès en soirée à des activités sociales et de loisirs constructives. Le programme Nights Alive, présent dans des collectivités de toute la province, offre, avec l'aide du B.C. Youth Police Network (BCYPN), des activités organisées en soirée pour les jeunes. Les Youth Action Teams sont des groupes de jeunes qui élaborent et réalisent des projets communautaires et des projets de sécurité qui favorisent le mentorat entre jeunes, le règlement des différends et le leadership communautaire chez les jeunes.

La Youth Against Violence Line est un numéro sans frais qu'on peut composer des quatre coins de la province et dont le but est la prévention de la violence chez les jeunes. Ceux-ci sont invités à s'élever contre la violence chez les jeunes en fournissant de l'information sur des incidents qui se sont déjà produits ou sont sur le point de se produire. La ligne permet de donner de l'information sous le couvert de l'anonymat. Si les jeunes qui appellent veulent parler avec quelqu'un, ils peuvent laisser leur nom et leur numéro, et des membres du BCYPN qui ont reçu une formation spéciale les rappelleront.

841-KOZ (Eight for One Cause) est un groupe de jeunes qui offrent des ateliers interactifs dans toute la province, se servant de sketchs, de jeux de rôles et de discussions animées pour étudier des problèmes et parler des solutions qui s'offrent aux jeunes pour lutter contre la violence et les gangs. Les participants et les observateurs du Forum national ont eu l'occasion de voir 841-KOZ à l'oeuvre dans un atelier portant sur la perception que le public peut avoir de la jeunesse et de la violence.

Au coeur des programmes du ministère contre la violence chez jeunes, on trouve le message que tous ont leur part de responsabilité, y compris les jeunes, dans la lutte contre la violence, le crime et les gangs de jeunes.

Programmes policiers de prévention et d'intervention – Exposés

Brad Parker
Organized Crime Agency of British Columbia
(autrefois sergent chargé du Vancouver Police Gang Crime Unit)
Vancouver (Colombie-Britannique)

M. Parker énumère un certain nombre de questions préoccupantes, à Vancouver, concernant l'engagement des jeunes dans des gangs, y compris la violence dans les écoles, l'extorsion et l'intimidation par des jeunes, la création de groupes de jeunes pour se défendre contre les fier-à-bras et les extorsions, et la prolifération des drogues de confection. Trois unités du service de police de Vancouver collaborent dans ces dossiers : ce sont les unités de la liaison scolaire, des services aux jeunes et de la lutte contre la criminalité des gangs.

Chacune de ces unités a un mandat particulier. Les agents de liaison scolaire travaillent dans les écoles de la ville et se chargent de toute une gamme de fonctions liées à la fois à l'application de la loi et à la prévention; les agents des services aux jeunes s'occupent de toutes les questions d'application de la loi concernant la violence et la criminalité juvéniles et se chargent d'un certain nombre d'initiatives de prévention et de sensibilisation de la collectivité; les agents de la criminalité des gangs se concentrent sur des mesures d'exécution visant les chefs et associés connus des gangs. En ce qui concerne les gangs de jeunes, ces trois unités collaborent sur trois fronts : prévention, répression et intervention.

Les écoles peuvent être un milieu courant pour la criminalité juvénile, l'activité des gangs et leurs efforts de recrutement. Les agents de liaison scolaire ont de solides relations avec les élèves, les enseignants et les administrateurs. À ce titre, ils sont bien placés pour promouvoir des activités de prévention comme le mentorat entre camarades et communiquer des renseignements aux agents des services aux jeunes et à ceux de la lutte contre la criminalité des gangs. Les services aux jeunes, présents dans les écoles et à proximité, renforcent les efforts d'intervention et d'exécution de l'unité de lutte contre la criminalité des gangs auprès des membres de gangs de jeunes.

M. Parker ajoute que, même si des unités spécialisées comme celles-là s'occupent exclusivement des problèmes et de la criminalité chez les jeunes, il est vital que tous les policiers soient au courant des problèmes propres aux jeunes et prennent au sérieux la criminalité et la violence juvéniles.

Gendarme-détective Joey Matthews

Gendarme-détective Dan Robinson
Service de police de Toronto
Toronto (Ontario)

Les gendarmes-détectives Matthews et Robinson expliquent que les gangs de jeunes à Toronto se répartissent généralement en deux catégories : les « gangs intercommunautaires », comprenant en général un groupe diversifié de jeunes qui se livrent à des activités violentes ou criminelles sur un certain territoire ou pour défendre ce territoire, tandis que les « gangs sporadiques » sont des groupes de jeunes qui se livrent à des crimes ou à des actes violents (souvent motivés par la recherche d'émotions fortes ou influencés par les médias populaires), mais sans véritable affiliation à un gang. Les jeunes peuvent s'engager dans des gangs pour des motifs divers, dont l'influence d'amis et de compagnons à l'école, l'influence des médias, la recherche d'attention et d'excitation, les avantages financiers et l'exposition à l'activité des gangs par des membres de leur famille. Les divers types de gangs peuvent attirer les jeunes pour des raisons différentes.

Le service de police de Toronto estime que sa première responsabilité consiste à faire respecter la loi et à rendre des compte à la collectivité (victimes). En ce qui concerne les gangs de jeunes, il a adopté une approche qui allie prévention, répression et intervention à l'intérieur de modèles de services de police proactifs et réactifs. Il prend les devants en faisant des exposés dans les écoles et les collectivités pour mieux sensibiliser les jeunes, les parents, les

enseignants et la collectivité dans son ensemble, et en appliquant des programmes qui font participer les jeunes à des activités constructives, les aident à s'arracher au style de vie des gangs et favorisent le mentorat. Il intervient après coup en recueillant des renseignements, en prenant des mesures d'exécution ciblées, en pratiquant une tolérance nulle à l'égard des incidents liés aux gangs et en imposant des conditions particulières dans les ordonnances d'engagement et de probation.

Les gendarmes-détectives Matthews et Robinson travaillent dans une unité spécialisée dans les crimes des rues, mais ils soulignent que, dans les villes qui voient apparaître des problèmes de gangs de jeunes, il importe que tous les policiers soient renseignés sur les gangs, notamment sur les indicateurs d'engagement dans un gang et des activités de gangs (p. ex., les graffiti) pour pouvoir déceler avec plus d'exactitude les incidents et situations liés à des gangs et agir en conséquence.

Gendarme Eric Edmonds
Division D de la GRC
Winnipeg (Manitoba)

Le gendarme Edmonds fait remarquer qu'un grand nombre de personnes semblent encore penser que les gangs des rues au Manitoba sont un problème du coeur des grandes villes, mais que, en réalité, les gangs ne sont plus limitées aux villes. Elles débordent dans les banlieues et les localités rurales. Cette présence accrue des gangs dans la province s'accompagne d'une augmentation du nombre d'incidents violents.

Un certain nombre d'influences sociales et économiques, notamment l'évolution démographique et la séduction de l'argent facile, contribuent à attirer des jeunes vers les gangs dans les rues du Manitoba. Le Manitoba est donc conscient de la nécessité que les collectivités élaborent des programmes de coopération efficaces et complets à l'égard des gangs, comprenant des mesures de prévention, d'intervention et de répression. Les services à la famille du Manitoba, avec la coopération de la GRC et d'autres instances, ont mis en place un programme : *It takes a whole Community: A Multi-System Approach to Street Gangs*. Le programme comprend un cours de 21 heures selon l'approche qui consiste à « former les agents de formation ». Il vise à aider les travailleurs sociaux, le personnel de la justice, les membres de la collectivité et d'autres fournisseurs de service qui travaillent auprès des membres de gangs, des jeunes à risque, de leurs familles et de leurs collectivités.

Les approches multisystèmes et plurisectoriels sont au coeur du programme de formation, qui vise à sensibiliser les fournisseurs de service au problème des gangs et à les renseigner notamment sur les tendances et les facteurs qui attirent les jeunes vers les gangs. D'autres éléments du cours visent à souligner la nécessité de partenariats pour évaluer les besoins des jeunes qui sont dans les gangs et de leurs familles et pour y répondre, et à élaborer des stratégies pour mobiliser les ressources communautaires pour proposer des solutions de rechange saines au mode de vie des gangs.

Commandant Michel Doucet

Commandant André Lapointe

Maurice Chalom
Service de police de la Communauté urbaine de Montréal
Montréal (Québec)

Le service de police de la Communauté urbaine de Montréal a commencé à remarquer un problème de gangs de jeunes sur son territoire en 1985. En 1989, le service a créé une section antigangs formée d'agents qui connaissaient bien les dossiers des jeunes et qui s'est consacrée à la collecte de renseignements et aux enquêtes sur les gangs. À l'heure actuelle, il existe des gangs dans chacun des districts du service de police de la CUM.

Le service de police de la CUM estime que les membres des gangs sont aujourd'hui plus jeunes et plus violents. Les conflits et les affrontements entre groupes ethniques ainsi qu'entre les écoles et à l'intérieur des écoles deviennent plus fréquents. Le titre de « membre de gang » attire beaucoup de jeunes qui veulent se faire recruter. Les gangs bien établies et ayant une structure plus nette et organisée bénéficient du recrutement de jeunes pour vendre des drogues, parce que ces jeunes connaissent mieux le milieu ou la région et donnent un meilleur accès à un plus grand nombre de clients. Le service de police de la CUM reconnaît que les membres des gangs de jeunes peuvent amorcer une carrière criminelle grave et il a conçu des interventions pour empêcher que les membres des gangs de jeunes ne fassent la transition vers des gangs adultes plus organisés et irréductibles.

Le service de police de la CUM a pris conscience que, pour faire de la prévention de façon cohérente dans une collectivité, il fallait apporter des changements dans la manière d'assurer les services policiers. Il faut s'attaquer aux problèmes persistants comme les perceptions négatives et la méfiance à l'égard de la police, ainsi que la perception que la police a de son propre rôle dans la collectivité. Les obstacles inhérents aux attitudes peuvent entraver les communications efficaces nécessaires pour résoudre les problèmes. Le public dépend de la police pour faire respecter la loi et maintenir l'ordre, mais la police dépend tout autant des collectivités pour obtenir de l'information. À cet égard, la sécurité collective dépend de l'existence d'une confiance mutuelle entre la police et les membres de la collectivité.

Maurice Chalom, du service de police de la CUM, affirme que la police doit mettre en place des mécanismes d'action au moyen de partenariats efficaces. Ces partenariats doivent faire appel à trois acteurs : les collectivités locales, les écoles et le milieu des affaires. Les collectivités doivent collaborer avec la police en signalant toutes les activités criminelles des gangs. Plus la police est informée, plus ses agents sont en mesure de conserver la confiance de la collectivité et meilleures sont les chances que la police rende cette confiance à la collectivité. Les écoles doivent collaborer avec la police pour mettre au point des programmes scolaires et des activités de lutte contre les drogues et la violence qui rejoindront les jeunes et informer les parents sur les enjeux du phénomène des gangs. Le milieu des affaires doit donner la priorité à l'embauche des jeunes et il peut, avec l'aide de la police, organiser des réunions pour discuter de problèmes communs liés à la sécurité et définir la contribution qu'il peut faire au bien-être de la collectivité.

Programmes communautaires de réinsertion sociale - Exposés

Troy Rupert
Winnipeg Native Alliance
Winnipeg (Manitoba)

La Winnipeg Native Alliance est une organisation communautaire au service des jeunes de Winnipeg. L'un des objectifs de l'Alliance est de faire diminuer le nombre de jeunes – autochtones ou non – qui font partie de gangs en aidant ceux qui en font partie à renoncer à ce mode de vie et en empêchant d'autres jeunes de se joindre à des gangs.

L'Alliance offre divers programmes à partir des trois centres communautaires de Winnipeg, notamment des programmes de loisirs portes ouvertes et des programmes visant à rejoindre les jeunes dans les écoles et les réserves, mettant à l'honneur des conférenciers qui parlent des traditions autochtones et de leurs expériences personnelles, et un programme pour rejoindre les jeunes dans des établissements (Institutional Outreach) comme le Manitoba Youth Centre, jeunes qui ont décidé, à leur libération, de ne pas reprendre la vie des gangs. Tous les programmes de l'Alliance sont fondés sur la culture traditionnelle des Autochtones. L'Alliance fait appel à d'anciens délinquants et à d'anciens membres de gangs pour aider à démasquer les fausses vérités au sujet du mode de vie des gangs et du crime.

L'objectif du programme Institutional Outreach est de travailler avec les jeunes qui se trouvent en établissement pour les aider à rompre les liens avec leur gang. Une fois que les jeunes ont quitté l'établissement, le programme les aide à éviter de renouer avec la vie de gang et de récidiver. Le programme propose un counseling intensif et personnalisé axé sur l'estime de soi, les connaissances de base et l'achèvement du cours secondaire. Le programme a donné de bons résultats et aidé à réorienter la vie des jeunes pour le mieux. L'Alliance prévoit élargir le programme pour accepter des jeunes aiguillés vers lui par la collectivité pour être en mesure d'offrir ses services à des jeunes qui font partie de gangs. L'objectif de ces renvois vers le programme serait d'empêcher ces jeunes de tomber dans le système de justice pénale.

Pierre Poupart

Guylaine Boudreault
Les Centres jeunesse de Montréal
Montréal (Québec)

M. Poupart et M^{me} Boudreault parlent de trois programmes offerts aux jeunes par les Centres jeunesse de Montréal en partenariat avec d'autres organisations : *R.A.P. V.I.H.* ; *Connais-tu ma gang?*; et une campagne de sensibilisation du public qui fait appel à divers médias.

Le programme *R.A.P.V.I.H.* est un projet de prévention réalisé par des jeunes pour des jeunes. Dix jeunes âgés de 17 à 24 ans ont été recrutés pour travailler à des programmes de prévention

auprès d'autres jeunes. L'objectif du projet est double : aider les jeunes qui réalisent le projet à bâtir leur estime de soi et à se préparer au travail, car tous ont eu des problèmes, dont l'engagement dans un gang, la consommation de drogues et la violence dans les relations. Le deuxième objectif est d'aider d'autres jeunes de la collectivité par des programmes de prévention liés aux problèmes de violence, de prostitution, de sexualité et de gangs.

Connais-tu ma gang? est un programme visant à aider les jeunes à risque ou qui font déjà partie d'un gang. Il tend notamment à mieux sensibiliser les parents aux indicateurs d'engagement dans un gang. Un questionnaire a été élaboré et diffusé par les journaux pour aider les parents à déceler les signes que leur enfant peut faire partie d'un gang. L'autre composante du programme aide les parents dont les enfants ont été arrêtés pour des crimes liés à leur participation à un gang. Il s'agit de sensibiliser les parents aux gangs, de les renseigner sur les organisations qui peuvent les aider et de les aider à jouer leur rôle de parent et à exercer leur autorité, et de les conseiller pour communiquer plus efficacement avec leur enfant.

Les jeunes ont aussi participé à la préparation d'une campagne de sensibilisation qui s'adresse aux jeunes et aux personnes qui travaillent avec eux. La campagne a porté sur diverses questions, dont la violence dans les relations et les réalités de la vie dans les rues. Elle a fait appel à différents médias, dont la télévision, les dramatiques, l'animation et les fiches d'information.

RESUME DES DISCUSSIONS EN TABLE RONDE – THEMES CLES

Le problème des gangs de jeunes est complexe, et il est lié à toute une gamme de facteurs sociaux. On comprend que beaucoup de jeunes se joignent à des gangs parce que leur famille ou leur collectivité ne répondent pas à leurs besoins, comme l'appartenance, la sécurité et l'attachement. L'engagement dans un gang est vu comme le symptôme de problèmes sociaux plus larges, dont la pauvreté et le dysfonctionnement des familles et des collectivités. Des initiatives qui visent le développement social et économique au sens large s'imposent, mais il est tout aussi important que des activités aient pour cible le « symptôme » et tendent à lutter de façon proactive contre le problème des gangs de jeunes. Il y a consensus chez les participants au Forum et les observateurs s'entendent pour dire que la clé, pour empêcher les jeunes de se joindre à des gangs, réside dans la prévention.

On a fortement l'impression que les programmes existants ne suffisent pas pour rejoindre les jeunes à risque, surtout ceux de l'extérieur du milieu urbain. Les jeunes n'ont pas assez d'occasions de se livrer à des activités prosociales. Beaucoup d'activités ne sont pas facilement accessibles ou n'intéressent pas les jeunes, surtout ceux qui sont le plus marginalisés. Souvent, les programmes de loisirs sont saisonniers ou bien sont financés de façon limitée ou à titre de projets pilotes. Il y a souvent trop de participants dans les programmes qui sont durables. Les participants et les observateurs soulèvent le problème du manque de financement constant et suivi pour les programmes qui s'adressent aux jeunes qui risquent de se joindre à un gang.

Il y a consensus dans le groupe pour dire que toute la collectivité doit travailler à résoudre le problème des gangs de jeunes. Un programme efficace doit comprendre des éléments de prévention, de répression et d'intervention ou de réinsertion sociale. Cela exige la concertation d'un certain nombre de secteurs de la collectivité, dont la police, les services communautaires, l'éducation, les communautés culturelles et les jeunes eux-mêmes, tous appuyés par de solides recherches. Pour être nécessaire, cette approche complète et coordonnée n'est pas pour autant facile à mettre en place. La confiance doit s'instaurer entre les divers secteurs. Chacun des secteurs doit comprendre son rôle et reconnaître la valeur du rôle des autres partenaires. Chaque secteur a une compétence particulière qui est nécessaire pour certains aspects de l'intervention globale. Il est possible d'appliquer une approche plus nettement holistique si tous collaborent et mettent en commun leurs outils et leurs compétences.

Un thème qui revient constamment dans les entretiens est la nécessité d'une participation sérieuse des jeunes à tous les aspects de l'élaboration de la politique et des programmes concernant l'entrée de jeunes dans des gangs. Le Forum a beaucoup profité de la participation des jeunes, tant par l'exposé qu'ils ont fait que par leur participation à la table ronde. Il est clair que les jeunes ont beaucoup à apporter dans l'élaboration et l'application de programmes et d'interventions auprès de leurs pairs. Il importe de reconnaître la diversité chez les jeunes partout au Canada et dans leurs collectivités et d'essayer de rejoindre les jeunes aux antécédents et expériences différents, et surtout les jeunes qui ont été marginalisés et sont à

l'écart de la société majoritaire. Il importe aussi que les partenaires adultes de la collectivité reconnaissent que, pour faire participer vraiment les jeunes, ils peuvent avoir à modifier leurs façons habituelles de fonctionner (par exemple, en tenant les réunions en dehors des heures de cours).

RECOMMANDATIONS

À la fin du Forum, l'animateur a formulé un certain nombre de recommandations au nom des participants :

1. Que des forums semblables à celui-ci, réunissant des représentants de différents secteurs, soient tenus au niveau régional dans tout le pays.

2. Qu'un autre forum national réunissant le même groupe soit convoqué dans un an pour que les participants puissent se renseigner sur les initiatives locales et mettre de l'information en commun.

3. Que des modèles de partenariats multisectoriels portant sur l'engagement des jeunes dans les gangs soient mis à l'essai, et que les résultats de ces initiatives soient communiqués à tous.

4. Que le solliciteur général et la ministre de la Justice écrivent à leurs collègues fédéraux (surtout aux ministres de la Santé et du Développement des ressources humaines) et à leurs homologues provinciaux pour les informer du Forum et des recommandations et les encourager à soutenir des partenariats multisectoriels au niveau local.

Annexe A

FORUM NATIONAL SUR LES GANGS DE JEUNES
LES 9 ET 10 DÉCEMBRE 1999
HOLIDAY INN POINTE-CLAIRE (QUÉBEC)
SALON TRIANON

ORDRE DU JOUR

8 DÉCEMBRE

18 h — ***Inscription***

19 h — ***Réception***

9 DÉCEMBRE

8 h 15 – 8 h 45 — ***Café-inscription***

8 h 45 – 9 h 25 — ***Allocutions d'ouverture***

L'honorable Lawrence MacAulay, C. P., député,
solliciteur général du Canada

M. Michel Sarrazin
Directeur, Service de police de la Communauté urbaine de Montréal

M^me^ Yvette Aloïsi
Directeur générale, Direction générale de la police et de l'application de la loi, Solliciteur général Canada, coprésidente du Forum

M^me^ Monique Collette
Directrice exécutive, Centre national de prévention du crime, Justice Canada, coprésidente du Forum

M. Pierre Sangollo
Directeur, Service de police de Sainte-Julie,
animateur du Forum

9 h 25 – 9 h 45 — ***Présentation des participants***

9 h 45 – 11 h	***Les gangs de jeunes dans le contexte canadien***
	M. Robert Gordon, Ph.D. Université Simon Fraser (Colombie-Britannique)
	M^me^ Sandra DeLaronde Cook Manitoba
	M^me^ Sylvie Hamel, Ph.D. Institut de recherche pour le développement social des jeunes M^me^ Marie-Marthe Cousineau. Ph.D. Université de Montréal
11 h – 11 h 20	***Pause***
11 h 20 – 11 h 50	***Exposé par les jeunes***
11 h 50 – 12 h 40	***Table ronde***
12 h 45 – 13 h 45	***Déjeuner***
13 h 45 – 14 h 45	***Programmes de prévention/d'intervention communautaire***
	M^me^ Lan Chan-Marples Edmonton Chinese Community Services Centre/ Edmonton Safer Cities Committee
	M^me^ Pamela Zorn Winnipeg Street Gang Prevention Program/ Winnipeg Gang Coalition for Healthy Communities
	Agent Kim Hall B.C. Youth Police Network et 841-KOZ
14 h 45 – 15 h	***Pause***
15 h – 16 h 15	***Table ronde***
16 h 15 – 16 h 45	***Récapitulation de la première journée***
	Occasion pour les observateurs de faire des commentaires
	Récapitulation de l'animateur
19 h – 21 h	***Film : « Gangs, la loi de la rue » réalisé par Isaac Isitan.***
	Discussion avec le réalisateur du film

10 DÉCEMBRE

8 h 15 – 8 h 45	***Café***
8 h 45 – 10 h 40	***Programmes de prévention/d'intervention policière***
	M. Brad Parker Organized Crime Agency of British Columbia
	Gendarme-détective Joe Matthews Gendarme-détective Dan Robinson 13 Division Street Crime Unit, Service de police de Toronto
	Gendarme Eric Edmonds Division « D » de la GRC (Manitoba)
	M. Michel Doucet, Commandant M. André Lapointe, Commandant M. Maurice Chalom, Ph.D. Service de police de la Communauté urbaine de Montréal
10 h 40 – 11 h	***Pause***
11 h – 11 h 55	***Table ronde***
11 h 55	***Observations*** M. Jean Fournier, sous-solliciteur général du Canada
12 h – 13 h	***Déjeuner***
13 h – 13 h 40	***Programmes de réinsertion communautaire*** M. Troy Rupert Winnipeg Native Alliance
	M. Pierre Poupart M^{me} Guylaine Boudreault Les Centres jeunesses de Montréal
13 h 40 – 14 h 30	***Récapitulation***
	Occasion pour les observateurs de faire des commentaires
	Récapitulation des jeunes
	Récapitulation de l'animateur
14 h 30 – 14 h 45	***Allocutions de clôture***
	M. Jacques Saada, député, secrétaire parlementaire du solliciteur général du Canada
14 h 45	***Clôture du Forum***

LISTE DES PARTICIPANTS ET DES OBSERVATEURS

Participants

M^me^ Yvette Aloïsi, coprésidente – solliciteur génerale Canada
M^me^ Monique Collette, coprésidente – Centre nationale de prévention du crime
Chief Pierre Sangollo, animateur – Service de Police de Ste. Julie
M. Brad Parker – Organized Crime Agency of B.C.
Agent Kim Hall – B.C. Youth Police Network
M. Rob Gordon – Simon Fraser University
Détective Rick Stewart – Edmonton Police Service
M^me^ Cathy Prowse – Calgary Police Service
M^me^ Lan Chan-Marples – Edmonton Chinese Community Centre
M^me^ Laurie Auger – Native Counseling Services of Alberta
Gendarme Eric Edmonds – GRC Manitoba
Gendarme Rick Sanderson – GRC Saskatchewan
M^me^ Sandra DeLaronde Cook – Manitoba
M^me^ Pamela Zorn – Winnipeg Street Gang Prevention Program
M. Troy Rupert – Winnipeg Native Alliance
M. Marvin Boakye – Winnipeg Mediation Services
M^me^ Kristine Barr – Teen Talk, Winnipeg
Détective Glenn Fabe – Hamilton-Wentworth Police Service
Sergent Alan Martel – Service de police d'Ottawa-Carleton
Gendarme-détective Joey Matthews – Toronto Police Service
Gendarme-détective Dan Robinson – Toronto Police Service
Gendarme-détective Shawn Scott – Peel Regional Police Service
M. Fred Mathews – Central Toronto Youth Services
M. Dan Wiseman – Ottawa-Carleton District School Board
Commandant Michel Doucet – Service de Police Communauté urbaine de Montréal
Commandant André Lapointe – Service de Police Communauté urbaine de Montréal
M. Maurice Chalom – Service de Police Communauté urbaine de Montréal
M^me^ Sylvie Hamel – Institut de recherche pour le développement social des jeunes
M^me^ Marie-Marthe Cousineau – Université de Montréal

M. Pierre Poupart – les Centres Jeunesse de Montréal

M^me^ Claire Chamberland – Institut de recherche pour le développement social des jeunes

M^me^ Guylaine Boudreault – les Centres Jeunesse de Montréal

Directeur Edgar MacLeod – Cape Breton Regional Police Service

M. Grant Obst – l'association canadienne des policiers et policières

M. Dan McLeod – Association canadienne des commissions de police

M^me^ Gretchen Skye – National Youth in Care Network

M. Nick Parker-Jervis – Canadian Association of Principals

M^me^ Barbara Hall – Stratégie nationale sur la sécurité communautaire et la prévention du crime

Observateurs

M. Jean Fournier – solliciteur générale Canada

M^me^ Dorothy Franklin – solliciteur générale Canada

M^me^ Debra Cowie – solliciteur générale Canada

M^me^ Amanda Lamoureux – solliciteur générale Canada

Mr. Cliff Yumansky – solliciteur générale Canada

M^me^ Josée Dupuis – solliciteur générale Canada

M^me^ Kimberly Fever – solliciteur générale Canada

M^me^ Jennifer Jager – solliciteur générale Canada

M^me^ Françoise LeProhon – solliciteur générale Canada

Caporal Doug Reti – GRC, Ottawa

Caporal David Muirhead – GRC, Ottawa

Mr. Darrell Phillips – Service correctionnel du Canada, Ottawa

Mr. Michel Vallée – Centre nationale de prévention du crime

M^me^ Lise Bertrand – Centre nationale de prévention du crime

Mr. Claude Turgeon – Centre nationale de prévention du crime

M^me^ Paula Kingston – Ministère de la Justice Canada

M^me^ Joanne Lacroix – Santé Canada

M^me^ Carol Sutherland-Brown – Santé Canada

M^me^ Sandra Murray – Patrimoine canadien

Mr. Bruno Steinke – Affaires indiennes et du Nord Canada

M^me^ Mariette Aubin – Citoyenneté et immigration Canada

M^me^ Wendy Huggan – Manitoba Justice

Ms. Nancy Moreau – Ministère de la justice du Québec

Mr. Pytor Hodgson – CANVOI International

Mr. Tommy Andrisani – CANVOI International

M^me^ Camille Reis – CANVOI International

M^me^ Deborah Barnes – Higherground Community Youth Services, Toronto

M^me^ Michelle Frost – Seven Generation Education, Gangs and Violence Unit, Thunder Bay

M^me^ Louise Logue – Service de police d'Ottawa-Carleton

Mr. Richard Desjardins – Kekpart, Montréal

Mr. Robert Paris – Pacte de rue, Montréal

M^me^ Valérie Lapointe – En marge 12-17, Montréal

Mr. Steve St-Louis – CLSC St. Laurent

Mr. Harry Delva, Mission d'Haiti

M^me^ Chantale Frédette – Institut de recherche pour le développement social des jeunes

M^me^ Marie-France Blais – Institut de recherche pour le développement social des jeunes

M^me^ Anna Caputo – CLSC La Petite Patrie, clinique jeunesse

Mr. François Lafaille – Les Centres jeunesse de Montréal

Mr. Jacques Dubois – CLSC Montréal-Nord

M^me^ Louise Boisclair – Service de Police Communauté urbaine de Montréal

M^me^ Diane Bourdeau – Service de Police Communauté urbaine de Montréal

Mr. Claude Leclair – Service de Police Communauté urbaine de Montréal

Agent Luc Demers – Service de Police Communauté urbaine de Montréal

André Durand – Service de Police Communauté urbaine de Montréal

Commandant Michel Gagné– Service de Police Communauté urbaine de Montréal

Commandant André Laplante – Service de Police Communauté urbaine de Montréal

Sergent-détective Michael Forlini – Service de Police Communauté urbaine de Montréal

Commandant Jacques Paul-Hus – Service de Police Communauté urbaine de Montréal

Commandant Jacquelin St-Pierre – Service de Police Communauté urbaine de Montréal

M^me^ Sylvie Guimond – Bureau de recherche sur le crime organisé

Mr. Mario St-Cyr – Service de police de Brossard

Mr. Jean-Pierre Gariepy – Service de police de Laval

Mr. Richard Côté – Service de police de Hull

Mr. Michel Carpentier – Service de police de la Région Sherbrookoise

M^{me} Mireille Rajotte – Service de police de Longueuil

M^{me} Margaret Bryans – Teentalk

M^{me} Tara Law – Teen Talk

M^{me} Aliya Khan – Teen Talk

M^{me} Suzy Keller – Teen Talk

M^{me} Gillian Hill-Carroll – Teen Talk

M^{me} Carla Christiansen – 841-KOZ

Mr. Carlos Cruz – 841-KOZ

M^{me} Leah Ward – 841-KOZ

Mr. Kurt Diston – 841-KOZ

M^{me} Andrea Humphrey – 841-KOZ

Mr. Chris Anderson – 841-KOZ

Mr. Serge Sauvageau – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

M^{me} Melissa Balu – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

M^{me} Lloydee Crispin – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

Mr. Ken Roker – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

Mr. Marie-Claude Tremblay – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

Mr. Frantz Valéri – Centre des jeunes l'Escale 13-17 de Montréal Nord

Les gangs et les trafiquants de drogue savent rejoindre les jeunes... Pourquoi pas nous?

Les gangs de jeunes
vues par de jeunes Canadiens

Préparé pour le
Forum national sur les gangs de jeunes

et

Solliciteur général Canada

9 décembre 1999

Direction et animation du volet jeunesse :

CANVOI International
289 – 100 1039, 17e avenue SO
Calgary (Alberta), T2T OB2
403.245.0643
pytor@istar.ca

ÉQUIPE DE CANVOI

Tommy Andrisani
Sébastien Tremblay
Camille Ries
Pytor Hodgson

« Je me demande des fois pourquoi je fais ça... Mais je sais bien que c'est pour l'argent. » Témoignage d'un jeune participant qui a déjà été membre d'un gang.

Le 9 décembre 1999, des spécialistes, des décideurs, des universitaires, des représentants de services publics et des leaders communautaires se sont réunis pour discuter des graves problèmes des jeunes qui ont affaire à des gangs ou en font partie. La violence, la consommation de drogue et d'alcool, la criminalité, le vandalisme, la prostitution et l'intimidation sont autant de réalités avec lesquelles ces jeunes doivent composer jour après jour.

Tous ces professionnels sont venus participer à un échange devant leur permettre de mettre en commun leurs expériences et les fruits de leurs recherches sur les façons d'aider les jeunes aux prises avec les problèmes que leur posent leurs rapports avec les gangs. Dans une société comme la nôtre où se multiplient les obstacles à surmonter, ces jeunes ont en effet besoin de l'aide de personnes compréhensives pour bien réussir leur passage à la vie adulte.

Ce document bat des sentiers nouveaux parce que ce sont des jeunes qui s'y expriment. Les pensées, les idées et les expériences présentées ici sont celles de jeunes originaires de toutes les régions du Canada qui se sont réunis pour échanger, se renseigner et prendre des risques. À la demande de Solliciteur général Canada, ils sont arrivés à Montréal une journée à l'avance pour participer à une rencontre de travail d'une durée de 15 heures dont ce rapport rend compte. *Les gangs et les trafiquants de drogue savent rejoindre les jeunes... Pourquoi pas nous?*, un titre bien trouvé, décrit la frustration qu'inspirent aux jeunes la lutte menée contre les gangs et l'influence néfaste des gangs de jeunes sur la vie des enfants et des adolescents au Canada.

Les jeunes réunis pour échanger ont tous eu personnellement des rapports avec des gangs de jeunes. Aujourd'hui, ils éduquent d'autres jeunes, leur apportent leur soutien, aident les jeunes de la rue et s'emploient à changer les choses dans leur milieu. Ces jeunes qui proviennent de diverses régions du pays sont de cultures, de langues, de races, de sexes et d'orientations sexuelles différentes. Certains ont eux-mêmes fait partie de gangs alors que d'autres ont vu leur milieu être la proie de gangs de rue aux instincts prédateurs. Plusieurs sont venus non seulement se renseigner sur le problème mais aussi sur les voies qui s'offrent à eux pour agir dans leur milieu. Quelle qu'ait été leur motivation, ils étaient prêts à travailler, et c'est ce qu'ils ont fait.

Des discussions en petits groupes suivies de séances plénières ont permis de cerner les besoins des quatre catégories de jeunes présentées ci-après et de faire des recommandations à leur sujet. Les participants ont également parlé des grandes tendances qui ressortent dans leur milieu. Ils connaissaient déjà très bien les gangs de jeunes. Ils savaient pourquoi les jeunes en deviennent membres, ce qui rend les jeunes vulnérables et ce qui les pousse à continuer d'avoir un comportement aussi dangereux. Les jeunes participants savaient

quels genres de pressions socio-économiques subissent les familles et les jeunes, comment le racisme et l'oppression poussent les jeunes à vouloir appartenir à un groupe, et à quel point ceux-ci ont besoin de sentir qu'ils jouissent personnellement d'un certain pouvoir, un pouvoir dont on les a privés ou qu'ils n'ont jamais eu.

Un gang, qu'est-ce que c'est?

Gang : Groupe formé de personnes ayant des expériences et des intérêts communs, qui poursuivent un but commun.

La première tâche des participants a consisté à réfléchir à ce qu'est un gang, à ce que le terme signifie pour eux. Ce terme sert souvent à désigner n'importe quel groupe de jeunes. Après tout, bien des jeunes qui ont des intérêts communs se tiennent ensemble sans nécessairement nourrir de mauvaises intentions; en fait, il n'est pas rare que les jeunes se trouvent des amis dans ces groupes dont les membres les comprennent et les acceptent, et qui deviennent souvent leur seconde famille. Ces groupes procurent également espoir et respect aux jeunes, de même qu'un sentiment d'appartenance.

Bien des jeunes ont dit avoir été victimes de harcèlement et de discrimination du simple fait qu'ils se tenaient avec un important groupe de jeunes. Il est essentiel que les professionnels déterminent si un certain groupe constitue ou non un gang.

Les membres des gangs de rue poursuivent eux aussi un but commun, qui n'est pas toujours louable. Les jeunes peuvent être contraints à se livrer à des actes criminels et à la violence, et à consommer de la drogue. Si leurs expériences communes poussent ces jeunes à se tenir ensemble, c'est souvent l'argent, le pouvoir, la domination et l'attrait du danger qui les éloignent de leur milieu.

Les principaux problèmes

Les participants ont mentionné certains problèmes fondamentaux que nous résumons ci-après :

Il est indispensable que des jeunes prennent part aux décisions concernant les politiques, programmes et services censés répondre à leurs besoins. En d'autres termes, il faut demander aux jeunes qui sont le plus exposés à devenir membres d'un gang de quelle assistance et de quels services ils ont besoin.

Il faut dès maintenant faire en sorte que les écoles, les organisations communautaires et les différents services publics confient à des jeunes le soin de conseiller, d'encadrer, d'aider et d'éduquer leurs pairs, et de leur offrir d'autres services adaptés à leurs besoins.

C'est souvent la pauvreté qui pousse les jeunes à vouloir faire partie d'un gang. Les barrières sociales privent de nombreux jeunes d'occasions de s'épanouir. Le système canadien d'éducation publique en souffre également, et cela doit cesser. En limitant l'accès à l'éducation, nous réduisons d'autant les possibilités de venir en aide aux jeunes les plus vulnérables. Toutes les écoles doivent faire en sorte d'offrir les mêmes chances à tous leurs élèves.

« Les jeunes ne voudront jamais aller à l'école si ce n'est pas une bonne école! »
Un jeune participant

La démarche suivie

Pour établir la distinction entre les différents genres de rapports que les jeunes peuvent entretenir avec les gangs, nous avons procédé à quatre études de cas fictifs correspondant à la situation des jeunes en général, des jeunes susceptibles d'être recrutés, des jeunes déjà membres d'un gang et de ceux qui viennent d'en sortir. Dans chacun des cas, les participants ont établi la liste des besoins des jeunes se trouvant dans une situation semblable à celle qui est décrite. Ils ont aussi recommandé des interventions pouvant aider les jeunes et les spécialistes à répondre à ces besoins.

John

Les jeunes se trouvant dans la situation de John ont essentiellement besoin :

- de soutien
- de chances égales
- de buts

John

14 ans
Vit avec ses deux parents
Notes scolaires de A et de B en moyenne
Membre d'une équipe de hockey locale
Nombreux amis ayant les mêmes intérêts
Bénévole auprès des personnes âgées
Habite un quartier assez aisé

Recommandations :

- Soutien suivi prodigué par la famille, l'école et le milieu.
- Qualité égale de l'enseignement (donc égalité du financement) dans toutes les écoles, et enseignement adapté aux besoins et habiletés des jeunes d'aujourd'hui
- Sensibilisation aux problèmes sociaux concrets (gangs, violence, prévention, pauvreté, discrimination, etc.)

Partout au Canada, bien des jeunes grandissent dans un milieu sain où ils se sentent soutenus et en sécurité. John réussit bien à l'école, participe à des activités parascolaires et fait du bénévolat. Cela met-il John ou d'autres jeunes se trouvant dans sa situation à l'abri de contacts avec les gangs ou de leur influence? Pas du tout, quoique le risque soit plus faible dans leur cas. Voici le témoignage d'un jeune participant : *« J'ai une famille super, je ne manque de rien et j'ai de très bons parents. Pourtant, cela ne m'a pas empêché de me tenir avec des personnes qui font partie de ce que l'on appelle un gang. Nous aimions nous battre, et nous nous protégions entre nous. Nous étions comme des*

frères. » Du début à la fin de la journée, les jeunes participants ont clairement fait ressortir l'importance de la prévention, en reconnaissant qu'il est plus facile d'aider les jeunes à ne pas se retrouver dans une mauvaise situation que de les aider à s'en sortir par la suite, car il est alors souvent trop tard.

Les jeunes en général ont besoin aussi bien d'un enseignement scolaire de qualité que de faire leur apprentissage de la vie. En bénéficiant de l'aide de jeunes comme lui qui peuvent le faire profiter de leur propre expérience, John comprendra mieux le monde dans lequel il vit. Il importe par ailleurs de reconnaître ce que les jeunes font de bien. Ainsi, John lui-même pourrait faire profiter d'autres jeunes des habiletés qu'il a acquises. Il pourrait donc non seulement être parrainé par un autre jeune, mais également devenir lui-même un parrain idéal.

Raphaël

Les jeunes se trouvant dans la situation de Raphaël ont essentiellement besoin :

- de pouvoir choisir
- d'attention bienveillante
- qu'on les aide à se motiver

Recommandations :

- Visibilité et financement accrus des programmes d'aide aux jeunes vulnérables
- Programmes visant l'apprentissage de métiers
- Demander à Raphaël ce dont il a besoin, ce qui l'encouragerait à adopter un bon comportement.

Raphaël
16 ans
Vit seul avec son père
Notes scolaires moyennes de C et D
Manque l'école deux jours par semaine
A consommé de la drogue et commis de menus larcins
N'a que quelques bons amis
A été congédié de son dernier emploi dans une pizzeria
Habite dans une HLM

Les jeunes qui se trouvent dans la situation de Raphaël se heurtent à de nombreux obstacles, ce qui les expose plus que d'autres à entrer dans un gang. S'ils sont encouragés et qu'on les aide à ne pas se sentir exclus, ces jeunes auront envie de participer à la vie de leur milieu. Il est indispensable de les encourager et de leur fournir l'aide financière dont ils ont besoin pour prendre part à des activités parascolaires, ce genre de soutien pouvant faciliter leur insertion dans de nouveaux groupes d'amis. Il importe également que ces jeunes puissent imiter les bons comportements d'autres jeunes comme d'adultes. L'entraide entre jeunes peut se révéler très utile dans leur cas, parce qu'il est plus facile pour ces jeunes d'accepter les conseils et l'aide de jeunes ayant à peu près leur âge et vivant le même genre d'expériences.

Les programmes d'entraide entre jeunes doivent privilégier des relations de longue durée, d'où la principale recommandation d'accroître la visibilité et le financement à long terme de ces programmes. Certains jeunes appelés à aider d'autres jeunes ont déploré l'incertitude entourant leur travail : après une formation de quatre mois, ils n'ont que cinq ou six mois pour travailler auprès des jeunes avant la fin de leur contrat. Or il leur faudrait beaucoup plus de temps que cela pour nouer des relations valables. S'il est encourageant de voir le nombre de jeunes que les services publics et communautaires engagent dans le cadre de programmes d'entraide entre jeunes, ces programmes ne pourront vraiment donner les résultats escomptés tant que la durée de leur financement ne sera pas plus longue qu'à l'heure actuelle.

« Comment pouvez-vous concentrer vos efforts à aider ces jeunes et à bâtir des relations alors que vous savez que dans six mois ces relations seront terminées? » Un jeune participant

Revenons en terminant sur la recommandation de consulter Raphaël au sujet des services et des ressources qui lui seraient le plus utiles. En invitant les jeunes les plus vulnérables à participer à la prise de décision, nous leur offrons la chance de s'impliquer et de se prendre de nouveau en main. **Il est essentiel que les jeunes aient dans la mesure du possible leur mot à dire dans les décisions qui les touchent personnellement.**

Angela

Les jeunes dans la situation d'Angela ont essentiellement besoin :

- de sécurité
- d'information
- de personnes-ressources

Angela

16 ans
Habite avec son petit ami qui fait partie d'un gang
Ne va plus à l'école depuis deux ans
Trafiquante pour le gang de son ami
Sa famille refuse de lui parler
Consomme de la drogue; se prostitue
Habite dans un quartier pauvre

Recommandations :

- Ouvrir des centres d'hébergement et faire de la prévention sur le terrain en offrant des services intégrés aux jeunes.
- Mettre au point un programme de partenariat entre le système judiciaire, la police et les services sociaux afin d'offrir des services facultatifs de soins de santé et de counseling aux jeunes arrêtés.
- Créer un centre où les membres d'un gang de jeunes peuvent se faire soigner gratuitement et dans l'anonymat.

À l'instar de bien des spécialistes, les jeunes participants ont eu beaucoup de difficulté à dire quels sont les meilleurs moyens d'aider les jeunes qui font partie d'un gang. Selon eux, ces jeunes ont essentiellement besoin qu'on les renseigne

sur la façon de s'y prendre pour renoncer à cette vie, et qu'on leur indique où s'adresser pour qu'ils se sentent en confiance et bénéficient du soutien et de la sécurité nécessaires le jour où ils choisiront de se reprendre en main. Il faut comprendre que bien des jeunes se trouvant dans la même situation qu'Angela ne voient pas quelles conséquences négatives leur appartenance à un gang risque d'avoir à long terme. Ce qu'ils savent, c'est qu'ils ne sont pas seuls et qu'ils peuvent compter sur les autres membres de le gang pour les défendre et satisfaire leurs besoins. Le jour où ils décident de changer de vie, il est donc important que ces jeunes sachent où trouver de l'hébergement et de l'aide financière pour subvenir à leurs besoins.

Il faut aussi prévoir un endroit où les jeunes pourront obtenir des soins de santé en préservant leur anonymat. Ainsi, si un jeune est blessé au cours d'un incident impliquant son gang, il saura où s'adresser pour se faire soigner sans crainte d'avoir affaire à la justice.

Il est indispensable que l'horaire de tels services soit souple, que les compétences du personnel soient adaptées aux besoins des jeunes et que les personnes appelées à les aider ne les jugent pas.

Enfin, on recommande la création d'un service téléphonique sans frais où les jeunes pourraient appeler pour signaler les actes de violence et les activités des gangs, un service s'inspirant par exemple de la ligne des jeunes contre la violence (*Youth Against Violence Line*) qui existe en Colombie-Britannique. Une telle ligne qui serait le fruit d'un partenariat entre la police, les services sociaux et les services communautaires offrirait aux jeunes faisant partie d'un gang la possibilité d'avertir les autorités que des actes dangereux sont sur le point d'être commis. Les membres d'un gang qui souhaitent changer de vie pourraient le faire de manière sécuritaire.

Éric

Les jeunes dans la situation d'Éric ont essentiellement besoin :

- d'un avenir (d'un emploi durable)
- d'éducation et d'aide financière
- de soutien immédiat

Recommandations :

- Emplois durables pour les jeunes vulnérables
- Recours à un personnel compétent
- Centres d'apprentissage
- Centres de ressources
- Apprendre aux jeunes à lire et à écrire

Éric

20 ans
Vit avec son cousin plus âgé que lui qui le pousse à se trouver un emploi
A quitté l'école après la neuvième année
A fait partie d'un gang de rue pendant quatre ans
A très peu de rapports avec sa famille, qui ne lui fait pas vraiment confiance
N'a pas consommé de drogue ni d'alcool depuis qu'il a laissé le gang il y a quatre mois
Habite un quartier pauvre

Les jeunes qui ne font plus partie d'un gang doivent pouvoir compter sur de solides appuis pour continuer à faire les bons choix. Ces jeunes réussiront mieux à s'en sortir si on leur offre de l'assistance financière et qu'on les aide à se trouver un emploi, acquérir de l'expérience au travail ou poursuivre leurs études. Cette aide doit être fournie immédiatement, le jeune qui quitte un gang risquant de rencontrer d'énormes difficultés.

Il est essentiel d'offrir aux jeunes qui se retrouvent dans cette situation l'occasion d'acquérir les connaissances élémentaires qui peuvent leur manquer, en leur apprenant par exemple à se faire un budget, à magasiner, à lire et à écrire. Les gens à qui l'on apprend à être autonomes dans la vie auront de meilleures chances de réussir à se tenir loin des gangs.

Les jeunes en question doivent pouvoir trouver les services dont ils ont besoin en un même endroit, où ils obtiendront à la fois de l'aide et des encouragements à s'impliquer dans leur milieu. Selon les jeunes participants, les anciens membres de gangs peuvent devenir de bons modèles pour les plus jeunes qu'eux, à qui ils peuvent apprendre ce qu'est réellement la vie dans un gang.

Derniers messages

« Faites appel aux vrais spécialistes! »

C'est le message qu'ont répété bien des jeunes participants. Ceux-ci ont parlé avec fougue du besoin que les jeunes eux-mêmes aident les jeunes, que les jeunes s'entraident. Ils ont dit à quel point il importe de consulter continuellement les jeunes, en mentionnant que les gangs de jeunes sont différentes selon l'endroit où l'on habite. À Montréal, les gangs peuvent vouloir de l'argent. À Winnipeg, c'est la protection de leur territoire et les femmes qui peuvent les intéresser. À Vancouver, les gangs peuvent vouloir exercer un pouvoir. Quelle que soit la motivation d'un gang, les jeunes savent qu'il est question de pouvoir, d'exploitation et de violence. Ils savent aussi qu'on peut éduquer les jeunes, intervenir auprès d'eux et leur fournir un soutien durable pour éviter qu'ils n'entrent dans un gang. Il importe également de ne pas oublier que les gangs savent attirer les jeunes et ne se contentent pas d'attendre passivement que ceux-ci se portent volontaires.

Nous apprenons maintenant à faire notre propre recrutement!

On recherche ... des jeunes avec des idées constructives!